6 июля 2012 года N 005-20-360579/2

ДУМА ГОРОДА ИРКУТСКА

РЕШЕНИЕ

ОБ ОДОБРЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА ДО 2025 ГОДА

Принято на 36 заседании
Думы города Иркутска 5-го созыва 5 июля 2012 года

В целях совершенствования системы стратегического планирования социально-экономического развития города Иркутска, руководствуясь ст.ст. 16, 17 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст.ст. 31, 32 Устава города Иркутска, Дума города Иркутска решила:

1. Одобрить стратегию социально-экономического развития города Иркутска до 2025 года (Приложение N 1).

2. Администрации города Иркутска опубликовать настоящее решение с приложением и разместить на официальном сайте органов местного самоуправления города Иркутска в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Председатель Думы города Иркутска
А.Н.ЛАБЫГИН

6 июля 2012 года
N 005-20-360579/2

Приложение N 1
к решению
Думы г. Иркутска
от 6 июля 2012 года
N 005-20-360579/2

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДА ИРКУТСКА ДО 2025 ГОДА

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития города Иркутска (далее - Стратегия) разрабатывалась при активном участии представителей всех заинтересованных слоев городского сообщества - городских и областных властей, предпринимательства, научно-образовательных учреждений, некоммерческих организаций, предприятий города, местных средств массовой информации, социально активных групп граждан. Это сохраняет за горожанами право не только высказывать свое видение будущего города с точки зрения своих интересов, но и принимать

участие в реализации Стратегии.

Стратегия - это компромисс интересов. Каждый город - это совокупность самых различных интересов: политических, возрастных, микрорайонных, национальных и так далее. В стратегии социально-экономического развития города Иркутска учтены многие из них в зависимости от того, насколько активно принимали участие в формировании Стратегии представители тех или иных интересов.

Стратегия социально-экономического развития города Иркутска до 2025 года разработана с учетом:

- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 08.08.2009 N 1121-р);

- Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. N 1120-р;

- Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. N 2094-р;

КонсультантПлюс: примечание.

В документе, видимо, допущен пропуск текста: следует читать "утвержденной постановлением Законодательного Собрания Иркутской области".

- Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011 - 2015 годы, утвержденной Законодательным Собранием Иркутской области от 15.12.2010 N 28/18-ЗС.

Стратегия развития города служит верхним звеном системы социально-экономического планирования развития города. Она призвана логически выстроить все виды социально-экономического планирования, осуществляемые на муниципальном уровне, с бюджетным процессом. Таким образом, стратегия социально-экономического развития города Иркутска становится фундаментом социально-экономической политики города.

Стратегия выполняет две важные управленческие функции:

1. Выбирает один сценарий развития города, благоприятный с точки зрения интересов городского сообщества и с учетом имеющихся у города ресурсов и возможностей.

2. Устанавливает обобщенный план действий, который позволил бы городу Иркутску реализовать выбранный сценарий.

Стратегия - это фактор инвестиционной привлекательности города. Само наличие у города стратегического плана развития зачастую благоприятно влияет на мнение потенциальных инвесторов о городе и таким образом улучшает инвестиционный климат в городе.

Стратегия - это способ консолидации городского сообщества вокруг решения главных городских проблем.

Стратегия - задача коллективная. Каждая из общественных сил имеет свое значение в ее реализации:

- органы местного самоуправления: создание нормативно-правовой базы, обеспечивающей реализацию Стратегии; координация процесса реализации Стратегии; текущее планирование социально-экономического развития города; реализация городских целевых программ;

- Правительство Иркутской области: реализация областных целевых программ с учетом стратегии социально-экономического развития города Иркутска; учет интересов иркутского сообщества в стратегии социально-экономического развития Иркутской области; административное сопровождение экономического роста города Иркутска;

- бизнес: развитие экономической базы города Иркутска; создание рабочих мест, реализация инвестиционных проектов, участие в городских социальных программах;

- население: активное участие в городской жизни в рамках местного самоуправления; законопослушность; городской патриотизм, повышение семейного благосостояния.

При этом важно подчеркнуть следующие моменты:

1) Стратегия не охватывает абсолютно всех сфер жизнедеятельности города Иркутска. Она указывает на главное - на наиболее актуальные сферы развития города Иркутска, способствующие достижению стратегической цели;

2) стратегические направления не являются автономными, независимыми друг от друга, а тесно переплетаются - это единый комплекс действий, ориентированный на реализацию стратегической цели.

1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ

Резюме

Развитие городов и процессы урбанизации населения, по мнению многих отечественных и зарубежных специалистов, являются основными трендами развития человечества. С 2008 года в мире численность сельского населения сравнялась с численностью городских жителей, а по прогнозам к 2050 г. более 85% населения Земли будут жить и работать в городах. В России урбанизация идет более высокими темпами: в 2010 году численность городского населения страны составляла уже 73,7%, а в Иркутской области - 79,7%. Более 24% жителей Иркутской области проживают в городе Иркутске.

При этом на фоне снижения общей численности населения в Иркутской области численность населения города Иркутска начиная с 2008 г. неуклонно растет, что в первую очередь связано с внутриобластной миграцией и высоким притоком в городе Иркутске относительно низкоквалифицированных трудовых ресурсов, в том числе из стран ближнего зарубежья. Так, в 2011 г. из миграционного прироста граждан, прибывших в Иркутск из-за пределов Иркутской области (2766 человек), 34% прибыли из республик Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан.

Такой высокий уровень урбанизации сопровождается целым комплексом вызовов: ростом инфраструктурных и экологических нагрузок, социальными проблемами, связанными с ростом преступности, а также разрушением культурной и исторической преемственности.

Ответом на эти вызовы должно стать гармоничное развитие города Иркутска как среды обитания, привлекательной в первую очередь для нового поколения, среды обитания, в которой удобство жизни становится первичным, по отношению к традиционным смыслам существования города Иркутска.

В современной глобальной экономике, вовлеченной в глобальные процессы, роль основного фактора в экономике переходит от человеческой деятельности к человеческому капиталу. Условием конкурентоспособности становится умение и возможности привлекать человеческий капитал, в первую очередь - активных жителей, так называемый "креативный класс".

При этом наличие креативного класса является первичным по отношению к инвестиционному климату или наличию достаточного количества финансовых ресурсов в городе Иркутске, поскольку именно креативный класс сам по себе способен создавать инновации во всех сферах человеческой деятельности: науке, культуре, дизайне, управлении, предпринимательстве, образовании, и др. Города с высокой долей креативного класса привлекают инвесторов, в них бурно развиваются интеллектуалоемкие виды деятельности, формируются центры прибыли крупных компаний.

Можно сколько угодно направлять усилия на подготовку молодых ученых и талантливых изобретателей, однако наиболее конкурентоспособные из них при прочих равных условиях уедут туда, где жить и работать удобнее. Поэтому победить в конкуренции за креативный класс могут только города с высоким качеством жизни, то есть именно качество жизни определяет дальнейшие успехи города как в инновационном развитии, так и в экономике в целом.

Настоящая стратегия социально-экономического развития города Иркутска нацелена:

- на повышение конкурентоспособности города за счет повышения качества среды обитания жителей;
- на формирование новых смыслов в экономике города;
- на создание гармоничного города, который не только способствует удовлетворению материальных потребностей жителя, но и во многом задает определенную планку интеллектуального уровня и духовных ценностей горожан.

Термины и определения

В современной экономической науке существует множество определений понятия "стратегия" относительно такого сложного объекта, как город. Однако реальная практика показывает, что ни один город, ни один субъект Федерации не развивается в строгом соответствии с планами, какими бы разумными и правильными они ни были. Это связано с практикой рассмотрения стратегии города в военной трактовке смысла стратегии, когда муниципалитет рассматривается как единый субъект действия. В этом контексте деятельность муниципалитета в условиях недостаточности ресурсов сводится к своевременному и правильному перераспределению ресурсов по принципу "в нужное время, в нужном месте".

Однако город - это сложная саморазвивающаяся система, в которой действует множество субъектов с собственными стратегиями, переплетается множество судеб, мировоззрений и заблуждений. Жизнь вносит в развитие городов постоянные и порой радикальные коррективы. Самые благие инициативы власти закончатся ничем, если они не будут приняты и поддержаны городскими элитами и большинством горожан.

Разработка Стратегии подразумевает договоренность о возможных путях развития города и способах достижения этого пути посредством множества субъектов, присутствующих на территории города. А система реализации Стратегии рассматривается как система договоренностей между муниципалитетом, бизнесом и городским населением. Причем этот процесс согласований и достижения консенсуса должен быть непрерывным.

Деятельность же муниципального образования по реализации Стратегии осуществляется в рамках полномочий, определенных Федеральным законом 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Используемые термины:

Креативный класс - это "люди, которые меняют будущее" (Р.Флорида). Ядро креативного класса составляют люди, занятые в научной и технической сфере, архитектуре, дизайне, образовании, искусстве, музыке и индустрии развлечений, чья экономическая функция заключается в создании новых идей, новых технологий и нового креативного содержания. Помимо ядра креативный класс включает также обширную группу специалистов, работающих в бизнесе и финансах, праве, здравоохранении и смежных областях деятельности. Эти люди занимаются решением сложных задач, для чего требуется значительная независимость мышления и высокий уровень образования и человеческого капитала. Креативный класс зарабатывает деньги, проектируя и создавая что-то новое, и делает это с большей степенью автономии и гибкости.

Городская агломерация - компактная пространственная группировка поселений, объединенных многообразными связями (производственными, трудовыми, культурно-бытовыми, рекреационными) в сложную систему. Как правило, она возникает вокруг города-ядра.

Глобализация - процесс всемирной экономической, политической и культурной интеграции и унификации. Основным следствием этого является мировое разделение труда, миграция капитала, человеческих и производственных ресурсов, стандартизация законодательства, экономических и технологических процессов, а также сближение и слияние культур разных стран. Этот процесс охватывает все сферы жизни общества.

Мейнстрим (англ. mainstream - основное течение) - преобладающее направление в какой-либо области (научной, культурной, др.) для определенного отрезка времени.

E-learning (сокращение от англ. Electronic Learning) - система электронного обучения, синоним таких терминов, как электронное обучение, дистанционное обучение, обучение с применением компьютеров, сетевое обучение, виртуальное обучение, обучение при помощи информационных, электронных технологий.

M-learning (сокращение от англ. Mobil Learning) - дистанционное обучение. Близко к понятию E-learning. Подразумевает использование любого вида обучения, происходящего, когда ученик находится не в неподвижном положении, а когда ученик использует в своих интересах возможности изучения, предлагаемые мобильными технологиями.

Shopping malls - одно или более зданий, формирующих комплекс магазинов, соединенных переходами, позволяющих посетителям легко идти от магазина до магазина, - современная версия традиционного рынка.

Девелопмент территорий (англ. development - развитие) - область управления бизнесом, недвижимостью, строительством, ориентированная на увеличение стоимости объектов и приносимых ими доходов посредством учета изменяющейся ситуации, оценки рисков, использования возможностей развития, удачного вложения капитала.

Редевелопмент - перестройка (перепрофилирование) уже застроенных территорий или новое строительство на ранее используемых территориях. Например, реконструкция промышленной площадки под жилищное строительство.

Мультимодальный - предусматривающий или использующий несколько способов, режимов осуществления деятельности (обработка пассажиропотока и/или грузопотока, комбинации различных способов лечения и т.п.).

Толерантность - ценность и социальная норма гражданского общества, проявляющаяся в праве всех индивидов гражданского общества быть различными, обеспечении устойчивой гармонии между различными конфессиями, политическими, этническими и другими социальными группами, уважении к разнообразию различных мировых культур, цивилизаций и народов, готовности к пониманию и сотрудничеству с людьми, различающимися по внешности, языку, убеждениям, обычаям и верованиям (Декларация принципов толерантности (ЮНЕСКО, 1995 г.)). Понятие "культурная толерантность" включается в общее понимание, отражая уважение и сотрудничество между представителями различных форм культуры и искусства.

2. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

Глобализация

Предполагается, что включенность в глобальные процессы, попадание в мировой мейнстрим дает городу Иркутску дополнительные дивиденды и стимулы развития, с одной стороны, резко расширяя пространственные связи и возможности города, с другой стороны, увеличивая разнообразие вариантов развития, предполагающих разную степень включенности в мировые и местные процессы. Глобализация выступает стимулятором развития города Иркутска. Но одновременно с этим это несет и чрезвычайно высокие риски для развития, связанные с "летучестью" глобального капитала и его ориентацией на краткосрочные инвестиции.

Город Иркутск, с одной стороны, может быть вовлечен в глобальные процессы Юго-Восточной Азии, с другой стороны, в западно-ориентированные процессы, связанные с общероссийской специализацией.

Прогнозируемое сокращение численности населения

Средний прогнозный вариант численности населения России, рассчитанный Государственным комитетом Российской Федерации по статистике до 2016 года, составляет 134 млн. человек, а до 2050 года - 101,2 млн. человек. Министерство экономического развития Российской Федерации в свои планы закладывает тенденцию сохранения негативной динамики численности населения, прогнозируя ежегодное сокращение на 600 тысяч человек.

Начиная с 2007 года Россия вступила в период сокращения численности занятых и увеличения доли пенсионеров. При благоприятных миграционных тенденциях приток мигрантов извне сможет лишь на 20% компенсировать сокращение численности населения из-за естественной убыли. Это серьезнейший вызов демографии, который требует переосмысления стратегии развития города Иркутска, более сложных подходов, которые бы основывались не только на идеях роста, улучшения, совершенствования, углубления и т.д., но и на возможностях перегруппировки сил, позволяющих преодолеть несоответствие между желаемым развитием и возможным демографическим маневром.

Конкуренция городов за все виды ресурсов

Переход от плановой экономики к рыночной, концентрация государственных инвестиционных ресурсов в федеральном бюджете, глобализация и повышение мобильности

населения являются основными предпосылками данного вызова. Город Иркутск так же, как и другие российские города, находится в открытой конкуренции за инвестиционные, политические, человеческие и организационные ресурсы. Следствие низкой конкурентоспособности города Иркутска сегодня - отток перспективного высокообразованного населения, относительно низкий уровень инвестиций.

При выборе возможных действий по повышению конкурентоспособности города Иркутска можно выделить два разных направления городского развития. Лидерство за счет встраивания в мировые процессы или лидерство за счет сохранения уникальности и самобытности города Иркутска.

В первом случае жесткая конкуренция обрекает город на унификацию городской среды и стандартизацию общественных пространств. Одинаковые торговые зоны (shopping malls), главные улицы с одними и теми же витринами, исчезающие общественные пространства, когда-то служившие украшением города, имитация исторической застройки в центрах городов - все это дань конкуренции.

Конкуренция с использованием баланса между участием в мейнстриме и сохранением уникальности города позволит сохранить необходимую устойчивость и адаптивность: уникальность играет роль стабилизатора развития, а участие в мейнстриме - катализатора развития. Нарушение этого баланса в пользу "локального" ведет к стагнации и усилению провинциализма города, а в пользу внешних факторов развития - к его экономическому и социально-культурному отрыву от собственной исторической базы.

Высокая неопределенность будущего

Высокие темпы технологических, социальных и политических изменений, связанных в том числе и с глобализацией, не позволяют делать точные прогнозы относительно будущего.

Кроме того, на практике администрация города Иркутска работает в условиях действия огромного количества слабо предсказуемых факторов, как внешних по отношению к городу (политических, экономических и социальных), так и внутренних (определяемых индивидуальными жизненными стратегиями населяющих его людей, тем, насколько они связывают с Иркутском свое будущее и будущее своих детей). Следствием из этого является необходимость разработки гибких сценариев развития, позволяющих адаптивно реагировать на изменения среды изменениями внутри самого города.

Тенденция укрупнения городов

Министерство регионального развития Российской Федерации готовит схему территориального планирования России, в которой с очень высокой вероятностью будет изменена опорная система расселения. Согласно существующим концепциям ставка будет сделана на развитие на территории страны крупных городов и агломераций, которые смогут служить локомотивами роста в прилегающих к ним территориях, становясь центрами притяжения населения, формирующими новый опорный каркас расселения России.

Крупные города более конкурентоспособны. Они являются центрами притяжения населения и основными потребителями инновационной продукции. Именно в таких городах развиваются элементы новой экономики. Количество таких межрегиональных центров будет ограничено. Возможно, что на территории Сибири и Дальнего Востока их будет два - три. Именно в таких точках будут концентрироваться федеральные ресурсы, эти города станут своеобразными межрегиональными столицами.

Для повышения конкурентоспособности города Иркутска в отношении вызова "Тенденция укрупнения городов" необходимо учитывать возможность агломерационного эффекта городов Иркутска, Ангарска и Шелехова. Единый, согласованный со всеми муниципальными образованиями комплексный план развития данной территории и совместное внешнее продвижение муниципалитетов, входящих в агломерацию, даст синергетический эффект и позволит городу Иркутску претендовать на роль межрегионального центра.

3. МЕСТО ГОРОДА ИРКУТСКА В СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТАХ РОССИИ

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года

Основными задачами, которые обозначены для города Иркутска, в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года стали:

- создание новых центров развития, связанных с комплексной переработкой сырья, развитием рекреационной инфраструктуры;
- формирование инновационных высокотехнологичных кластеров;
- сохранение культурного многообразия, традиционного уклада жизни и занятости коренных малочисленных народов;
- формирование городской агломерации, связанной с реализацией проектов строительства новых энергомощностей, крупных транспортных комплексов, мультимодальных логистических центров и информационных узлов, а также образовательной и инновационной инфраструктуры;
- формирование распределенной энергосистемы, оптимизация транспортных и энергетических тарифов.

Помимо этого город Иркутск обозначен как:

- перспективный центр опережающего экономического роста с более высоким уровнем развития человеческого капитала и потенциалом развития инновационной экономики;
- новый центр освоения и переработки природных ресурсов;
- индустриальный центр, специализирующийся на глубокой переработке полезных ископаемых.

Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года

В Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года выделены четыре стратегических приоритета для города Иркутска:

- комплексное развитие перерабатывающей промышленности;
- разработка и внедрение инноваций;
- реализация туристско-рекреационного потенциала;
- формирование инновационного территориально-производственного кластера; организация научно-внедренческих центров, технопарков и бизнес-инкубаторов.

В рамках приоритетных преимуществ обозначены:

- дифференцированная структура экономики;
- мощный промышленный потенциал;
- развитый научно-образовательный комплекс;
- развитый топливно-энергетический комплекс;
- наличие крупных транспортных узлов и многовидовой транспортной системы;
- наличие высококвалифицированной рабочей силы;
- богатые водные ресурсы;
- уникальные рекреационные ресурсы.

Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года

Основные направления развития города Иркутска в Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года:

- формирование современной товаропроводящей сети (создание интегрированной сети транспортно-логистических комплексов национального уровня);
- инновационное развитие высокотехнологичных отраслей экономики Дальнего Востока и Байкальского региона будет опираться на Байкальский центр нанотехнологий (г. Иркутск);

- газоснабжение города Иркутска;
- развитие биотехнологий с использованием природного сырья;
- увеличение объемов реставрации объектов культурного наследия;
- повышение качества работы с населением, увеличение числа предоставляемых государственных и муниципальных услуг;
- формирование нормативной правовой базы в сфере градостроительной деятельности;
- модернизация канализационно-очистных сооружений г. Иркутска и строительство мусороперерабатывающего комплекса;
- межрегиональная и инфраструктурная интеграция (содействие развитию внутреннего туризма);
- формирование инновационной инфраструктуры;
- развитие туристско-рекреационного комплекса города Иркутска.

Программа социально-экономического развития
Иркутской области на 2011 - 2015 годы

Программа Иркутской области трансформировала в себе все направления развития, обозначенные в федеральных стратегических документах.

Основные направления развития города Иркутска, обозначенные в Программе социально-экономического развития Иркутской области на 2011 - 2015 годы:

- развитие инновационного сектора экономики на основе поддержки науки, образования, внедрения в практику передовых научных разработок, создание Байкальского центра нанотехнологий;
- модернизация промышленного производства города Иркутска на основе использования инновационных разработок, в том числе в сфере авиастроения;
- развитие дорожной, жилищной и транспортной инфраструктур, в т.ч. строительство железнодорожного транспортного обхода города Иркутска и создание транспортно-логистического центра;
- работа с уникальностью города Иркутска: культурная и туристическая капитализация, реконструкция городской инфраструктуры;
- регенерация исторической застройки территории города Иркутска с приданием ей новых современных функций, сохранение культурно-исторического наследия;
- развитие туристско-рекреационного, гостиничного комплексов города Иркутска;
- развитие инфраструктуры потребительского рынка, торговли города Иркутска.

4. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ

Географическое положение и транзитно-логистический потенциал

Город Иркутск расположен в азиатской части России на территории Восточной Сибири в 5042 км к юго-востоку от Москвы, в 2887 км к северо-западу от Владивостока, в 520 км к северу от Улан-Батора и в 1650 км к северо-западу от Пекина. Транспортный комплекс города Иркутска, расположенного в южной, наиболее освоенной и заселенной части Приангарья, представлен авиационным (Иркутский аэропорт имеет статус международного), железнодорожным (Транссибирская магистраль), автомобильным (федеральные трассы М-53 и М-55) и водным транспортом.

Расположение города Иркутска на транзитном пути из Азии в Европу при развитой транспортной инфраструктуре создает предпосылки для развития в городе Иркутске транспортно-логистической сферы. Как было показано выше, в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и в Программе социально-экономического развития Иркутской области на 2011 - 2015 годы для города Иркутска предусмотрено развитие в качестве транспортно-логистического центра. Однако из слабых сторон стоит отметить относительную слабость самого города Иркутска и Иркутской области как центра потребления и географическую удаленность от соседних крупных центров потребления, что ставит

под угрозу развитие логистики потребления при относительном сохранении возможности для логистики перераспределения.

Резюме: Логистический потенциал может быть реализован либо через увеличение собственного потребления в рамках развития миллионной агломерации, либо за счет увеличения перераспределения товаров с оси Азия - Европа на ось юг - север. В том числе и за счет развития трансполярных арктических перелетов.

Демографический потенциал

Население города Иркутска составляет около 25% от общей численности населения Иркутской области. Плотность населения - более 21 тыс. человек на 1 кв.км.

По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года численность населения города Иркутска составила 587,9 тыс. человек.

В период современной истории только начиная с 2008 года демографическая ситуация в городе Иркутске начала улучшаться как за счет естественного, так и миграционного прироста населения. В 2010 году число жителей на 23,8% увеличилось за счет естественного прироста и на 76,2% - за счет миграционного прироста (Рисунок 1).

Город Иркутск является городом с одним из самых высоких по Сибирскому федеральному округу показателей рождаемости - 14,8 человека на 1000 населения, это превышает среднероссийский уровень на 17,5% (Рисунок 2).

Рисунок 1. Естественный и миграционный прирост/убыток в 1998 - 2011 гг.

Рисунок не приводится.

Рисунок 2. Рождаемость и смертность по городам АСДГ

Рисунок не приводится.

Значительно замедляются темпы смертности. Годом с наибольшим уровнем смертности являлся 2003 год - 9,3 тыс. умерших. В 2011 году по предварительным данным умерло на 25% жителей меньше - 7,1 тыс. человек.

Анализируя динамику изменения численности населения города Иркутска за период с 1995 года по 2011 год, можно выделить наличие циклических изменений, связанных с влиянием "демографической ямы" 90-х годов прошлого столетия. Тем не менее, при сохранении сложившихся в последние несколько лет позитивных тенденций в миграционных и естественных процессах численность населения города Иркутска будет расти умеренными темпами и по оценкам к 2025 году может составить 628 - 630 тыс. чел. В то же время при эффективной реализации дополнительных механизмов поддержки населения города Иркутска, способствующих миграционному притоку и положительному сальдо естественного прироста, либо при появлении негативных факторов, в полной мере учесть которые в настоящий момент не представляется возможным, данный прогноз потребует корректировки.

Половозрастная структура населения обусловливает поддержание численности населения только при сочетании естественного прироста и положительного миграционного баланса. Тем не менее, в среднесрочной перспективе численность населения трудоспособного возраста будет постоянно снижаться, а пенсионных возрастов - плавно возрастать. Рост числа пенсионеров - это нагрузка на бюджеты всех уровней. Их количество начнет сокращаться, когда в эту группу станет входить поколение 90-х, то есть в конце 2040-х годов. Сейчас, чтобы снизить нагрузку на бюджеты всех уровней, Правительство Российской Федерации предпринимает слишком прямолинейные меры: повышает налоги и подумывает об увеличении пенсионного возраста. Однако эти шаги не только чреваты усилением социальной напряженности, они еще имеют кратковременный эффект и негативное влияние на экономику. Повышение пенсионного возраста на 5 - 7 лет даст отсрочку всего на 5 - 7 лет. А увеличение налогов в России, как правило, приводит к тому, что большая часть

бизнеса уходит в тень и налоговые сборы при этом уменьшаются. Сейчас же это многочисленное поколение начинает выходить на пенсию, а вступать в трудоспособный возраст начинает малочисленное поколение 90-х годов. Получается, что у нас число трудоспособных людей начинает резко сокращаться. К чему это приведет? К тому, что финансовая нагрузка на одного работающего будет расти. И расти она будет в течение ближайших 10 - 15 лет, пока не наметится обратный тренд. Даже не 15 лет, а дольше, поскольку молодежь сейчас выходит на рынок труда не сразу, как вступает в трудоспособный возраст 17 - 20 лет, а позже. Большинство стремится получить высшее образование, поэтому период, когда у нас будет мало трудоспособной молодежи, растянется не на 15 лет, а на 20.

В городе Иркутске высока доля молодежи (17 - 35 лет), и основной миграционный прирост обеспечивается именно молодежью, приезжающей в город с целью учебы, что обусловлено концентрацией в областном центре учреждений образования и возможностей для построения более успешной, чем в других городах Иркутской области, жизненной траектории. Из этого же следуют определенные миграционные риски, связанные с тем, что ВУЗы города Иркутска, за исключением ИрГТУ, не получили статус федеральных учебных или исследовательских учреждений, что в дальнейшем может сместить миграционный приток молодежи в сторону Красноярска, Новосибирска или Томска.

Половозрастная структура города Иркутска выглядит следующим образом. Средний возраст мужчин - 33,5 лет, женщин - 38,5 лет. В возрасте до 20 лет преобладают мужчины (Рисунок 3), старше 20 лет - женщины (Рисунок 4). Общая доля женщин в численности населения - 55,2%.

Город Иркутск является важнейшей точкой притяжения мигрантов в Иркутской области и одновременно крупным центром выхода мигрантов за пределы Иркутской области. В 2009 году наблюдается механический приток населения.

Рисунок 3. Половозрастная структура населения - мужчины

Рисунок не приводится.

Рисунок 4. Половозрастная структура населения - женщины

Рисунок не приводится.

В миграционном отношении город Иркутск в значительной степени замкнут на Иркутскую область и Республику Бурятия (83% миграционного прироста по СФО) (Рисунок 5): внутрирегиональные миграционные потоки преобладают над межрегиональными в структуре миграционного притока.

Мотивом миграции населения чаще всего выступает заинтересованность в учебе и работе (Рисунок 6).

Основной миграционный прирост приходится на возраст 15 - 30 лет, что еще раз подчеркивает статус города как образовательного центра (Рисунок 7).

Рисунок 5. Сальдо миграции по территориям

Рисунок не приводится.

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация рисунков дана в соответствии с официальным текстом документа.

Рисунок 5. Миграционный прирост в зависимости
от обстоятельств миграции

Рисунок не приводится.

Рисунок 6. Миграционный прирост по возрастам

Рисунок не приводится.

Из города Иркутска уезжают молодые, мобильные и активные.

Резюме: Цель демографической политики состоит не в абсолютном росте численности населения города Иркутска, а в качественных изменениях параметров миграции, изменении или, как минимум, поддержании существующих в данный период времени демографических тенденций в процессах рождаемости, смертности, миграционного баланса населения города Иркутска, повышении показателя количества трудоспособного населения и его качественной составляющей.

Занятость и рынок труда

Численность трудовых ресурсов города Иркутска на 1 января 2011 года составила 408,7 тыс. чел., что на 1,2 тыс. чел. больше, чем на начало 2010 года. Рост произошел за счет увеличения числа работающих пенсионеров на 3,7 тыс. чел. (7,2%), тогда как численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (без учета иностранной рабочей силы) снизилась на 5,6% и на начало 2011 г. составила 315,8 тыс. чел.

По предварительным данным, среднесписочная численность занятых в организациях города Иркутска в 2011 году составила 233,0 тыс. чел., или 99,7% к уровню предыдущего года, и 101,7% к 2009 году. В том числе, численность работников в организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, - 188,8 тыс. чел., что на 2% меньше, чем в 2009 году. Среднесписочная численность занятого населения на крупных и средних предприятиях города Иркутска за январь - декабрь 2011 года увеличилась по сравнению с январем - декабрем 2010 года на 0,7% и составила 188,8 тыс. чел. Наибольший удельный вес занятых на крупных и средних предприятиях отмечен в обрабатывающем производстве, производстве и распределении электроэнергии, газа, воды и добыче полезных ископаемых (16,0%), в образовании (16,0%), в государственном управлении и обеспечении военной безопасности; в обязательном социальном обеспечении (13,6%), в здравоохранении (12,9%), на транспорте и в связи (11,8%).

В городе Иркутске один из наименьших уровней официальной безработицы. Уровень регистрируемой безработицы на 1 марта 2012 года составляет 0,61% (на начало 2012 года - 0,65%). Средняя продолжительность безработицы на конец отчетного периода - 4,5 месяца. Продолжительность безработицы неодинакова у различных социально-демографических групп населения: у безработных женщин она равнялась 4,6 мес., у молодежи - 3,7 мес., у инвалидов - 4,8 мес. Наиболее многочисленные группы среди безработных граждан составляют: бухгалтеры, водители автомобиля, инженеры, продавцы, экономисты, юристы, заведующие складом и кладовщики, техники, секретари и менеджеры офиса, администраторы, кассиры.

В январе - феврале 2012 года 327 предприятий различных форм собственности пополняли банк вакансий центра занятости населения. Всего за этот период были поданы 8958 вакансий, что на 28,7% меньше, чем за аналогичный период 2011 года. Доля вакансий от общего количества по видам деятельности составляет: обрабатывающие производства, распределение электроэнергии, газа и воды, добыча полезных ископаемых - 4,9%, строительство - 69,6%, оптовая и розничная торговля - 8,7%, здравоохранение и предоставление социальных услуг - 3,3%, образование - 2,6%. Сохраняется тенденция преобладания спроса на рабочие профессии, их доля в структуре потребности в работниках составила 91,7%.

Коэффициент напряженности на рынке труда на конец отчетного периода в городе Иркутске составил 0,25%.

Численность безработных жителей города Иркутска, обратившихся в областное государственное учреждение "Центр занятости населения города Иркутска" за содействием в поиске работы, снизилась с 27,0 тыс. человек в 2009 году до 17,4 тыс. чел. в 2011 году. Значительная доля обратившихся и зарегистрированных с целью поиска работы приходится на молодых людей в возрасте 14 - 29 лет.

Численность официально зарегистрированных безработных на 1 января 2012 года - 2298 человек, что на 29,9% меньше, чем в 2010, и на 47,8%, чем в 2009 году (Рисунок 8). Среди

безработных по-прежнему велика доля женщин - 62,4%.

Рисунок 7. Данные по официальной безработице

Рисунок не приводится.

Основным фактором, влияющим на рынок труда, является несбалансированность спроса и предложения. Профессиональные качества безработных во многих случаях не соответствуют предъявляемым требованиям работодателей, а условия работы и оплаты труда не соответствуют запросам безработных. По некоторым вакансиям предлагаемая заработная плата ниже прожиточного минимума и ниже средней заработной платы по Иркутской области.

В декабре 2011 года, по сведениям территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, средняя заработная плата работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, в городе Иркутске - 29401,9 руб.

Средняя заработная плата по вакансиям, находящимся в базе областного государственного учреждения "Центр занятости населения города Иркутска" в феврале 2012 года составила 10388,1 руб. (в декабре 2011 года - 10732,5 руб.).

Традиционно на рынке труда города Иркутска требуются квалифицированные рабочие: бетонщики, каменщики, электрогазосварщики, плотники, арматурщики, штукатуры, повара, маляры, облицовщики и др. Среди служащих востребованы врачи, сестры медицинские. Устойчивый спрос существует на неквалифицированных рабочих: уборщиков, кухонных работников, грузчиков.

Из-за несоответствия между спросом и предложением на рынке труда возникает необходимость привлечения иностранных работников. Согласно имеющимся сведениям о привлечении и использовании иностранных граждан граждане Китая составляют 79,4%, Кореи - 14,8%, из других стран - 5,8%.

В основном, иностранные работники привлекаются для работы в строительной отрасли. Рабочие строительных профессий составляют 86,4% приглашаемой рабочей силы: каменщики - 20,0%, плотники и столяры - 16,5%, бетонщики - 22,1%, маляры, штукатуры и облицовщики - 6,4%; электрогазосварщики, сварщики ручной сварки - 1,2%; арматурщики - 7,6%. Кроме строительных рабочих в течение отчетного периода требовались повара (китайской кухни) для работы в ресторанах и кафе, переводчики (китайского, корейского языков).

Для сокращения несоответствия профессиональной и квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы в городе Иркутске широко используется профессиональное обучение безработных граждан. На профессиональное обучение направлены 167 человек из числа безработных граждан, из них 75,4% - женщины, 50,3% - молодежь в возрасте 16 - 29 лет.

В январе - феврале 2012 года услуги по профориентации и психологической поддержке были оказаны 1424 гражданам, в том числе 1373 безработным гражданам (96,4%), 910 женщинам (63,9%).

Экономический потенциал

По итогам 2011 года оборот организаций города Иркутска составил 400,8 млрд. рублей, или 110,4% к объемам 2010 года.

Наибольший удельный вес в объеме оборота организаций города Иркутска приходится на оптовую и розничную торговлю, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования. За период с 2009 по 2011 годы доля данного вида деятельности увеличилась с 46,1% до 49,0% (Рисунок 9).

Значительную долю в обороте имеют: промышленные виды деятельности (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды), транспорт и связь, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, строительство.

В промышленности города Иркутска производством и отгрузкой товаров собственного

производства, выполнением работ и услуг занимаются 67 крупных и средних предприятий и 185 малых предприятий.

С 2008 по 2010 годы по городу Иркутску сохранялась тенденция увеличения объема выпуска продукции. В 2011 году отмечается снижение индекса промышленного производства - 89,5%.

Основное влияние на уровень индекса промышленного производства в городе Иркутске оказывает вид деятельности "производство транспортных средств и оборудования". За 2009 год индекс производства по данному виду деятельности составил 121,1%, за 2010 год - 113,2%, за 2011 год - 71,2%.

Объем отгруженной продукции предприятиями промышленности города Иркутска (по полному кругу предприятий) составил в 2009 году 57,3 млрд. руб., в 2010 году - 71,6 млрд. руб., в 2011 году - 71,7 млрд. руб.

Рисунок 8. Структура оборота организации
г. Иркутска, 2011 г.

Рисунок не приводится.

Наибольший удельный вес в структуре отгруженной продукции составляют виды деятельности: "производство машин, оборудования, аппаратуры для радио, телевидения, связи, транспортных средств" (2009 год - 70,1%, 2010 год - 72,1%, 2011 год - 64,4%) и "производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака" (2009 год - 12,8%, 2010 год - 11,4%, 2011 год - 13,1%).

Показатели города Иркутска по сравнению с другими крупными городами ассоциации сибирских и дальневосточных городов (далее - АСДГ) приведены в Таблице 1.

Таблица 1. Показатели по крупным городам АСДГ

Показатели	Ед. изм.	Иркутск	Новосибирск	Красноярск	Кемерово	Омск	Томск
Численность населения (на 01.01.2012)	тыс. чел.	597,8	1498,8	996,7	536,3	1156,5	560,6
Оборот малых предприятий на 1 жителя	тыс. руб.	185	108,9	X	225,4	744,1	209,1
Объем отгруженных товаров собственного производства крупными и средними предприятиями на 1 жителя	тыс. руб.	109,3	117,8	174,2	225,7	X	125,4
Оборот розничной торговли на 1 жителя	тыс. руб.	173,4	192,6	209	178,5	159,6	110,8
Объем платных услуг на 1 жителя	тыс. руб.	63,3	42,1	42,5	52,2	46,5	43,3
Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям	руб.	29401,9	25937,3	28777,2	24596	21110,5	26765,8

X - данные отсутствуют.

Резюме: По используемой типологии город Иркутск нельзя отнести к промышленным городам. При более низкой производительности на одного человека средняя заработная плата самая высокая в Сибирском федеральном округе, что снижает рентабельность предприятий города Иркутска.

Малый бизнес и туризм

По состоянию на 1 января 2012 года на территории города Иркутска действовало 1863 малых предприятия (без учета микропредприятий), на 1000 человек населения города Иркутска приходилось в среднем три малых предприятия. С 2009 года количество малых предприятий увеличилось на 6%.

Структура малых предприятий по видам экономической деятельности за период с 2009 года по 2011 год практически не изменилась. Наибольший удельный вес занимают предприятия оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - от 39% (2009 г.) до 37,6% (2011 г.); предприятия, занимающиеся операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, - от 20% (2009 г.) до 22,2% (2011 г.); организации строительства - 15,0%; обрабатывающие производства - от 10,4% (2009 г.) до 9,3% (2011 г.).

Среднесписочная численность работников (без совместителей) малых предприятий города Иркутска за период с 2009 года по 2011 год возросла на 10% и составила 42,2 тыс. человек. Доля занятых на малых предприятиях составила 18,3% от занятых в экономике города, с учетом микропредприятий и индивидуальных предпринимателей вклад малого бизнеса в занятость достигает 25,4%.

В течение 2011 года малыми предприятиями отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг на сумму 48,5 млрд. руб., темп роста к 2009 году составил 194%. В отгруженной за 2011 год продукции 41,8% приходится на объем предприятий строительства, 21,8% - на предприятия, занимающиеся операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг; 13,9% - на объем промышленной продукции обрабатывающих производств; 12,3% - на объем услуг транспорта и связи.

Оборот малых предприятий города Иркутска по всем видам экономической деятельности за 2011 год составил 124,8 млрд. руб. и вырос по сравнению с 2009 годом в два раза (62,7 млрд. руб. в 2009 году). Вклад малых предприятий в общий оборот среди предприятий города Иркутска составляет 31,1%.

Налоги, поступающие от деятельности субъектов малого предпринимательства, более чем на 26% (2228000 руб.) формируют собственные доходы бюджета города Иркутска.

Ближайшие перспективы развития города Иркутска будут определяться также развитием туристско-рекреационного комплекса.

В городе Иркутске сосредоточены органы областного управления деятельностью учреждений рекреационно-туристского комплекса, образовательные учреждения по подготовке кадров для туристской отрасли. Географическое расположение города Иркутска на пересечении транспортных путей способствует усилению этой тенденции, поскольку город Иркутск является транзитным пунктом по пути на озеро Байкал и в Монголию.

По состоянию на 1 января 2012 года на территории города Иркутска функционирует 68 гостиниц и аналогичных средств размещения с общим номерным фондом 2138 номеров с количеством мест - 3929.

Численность лиц, останавливающихся в коллективных средствах размещения (КСР) города Иркутска в 2010 году, составила 220,9 тыс. человек и увеличилась относительно 2009 года на 14,6%. Основная доля лиц, размещенных в КСР, - граждане России (92,0% от общего количества).

Российские туристы посещали Иркутск в основном с деловыми и профессиональными целями, в 2009 - 53%, в 2010 году - 37%, иностранные граждане посещают Иркутск в основном с целью отдыха, в 2009 году - 65,1%, в 2010 году - 83%.

Резюме: Малый бизнес является одним из наиболее важных секторов экономики города

Иркутска за счет мобильности и способности адаптироваться к изменениям на рынке. Малый бизнес города Иркутска имеет большой потенциал и перспективы развития в различных сферах экономической жизни города, в том числе и в развитии города Иркутска как туристического центра Восточной Сибири. Малый бизнес и туризм вносят серьезный вклад в социально-экономическое развитие города Иркутска и имеют хороший потенциал для роста.

Строительство

Строительство является одним из приоритетов экономического роста города Иркутска. На начало 2012 года в городе Иркутске насчитывается 45 крупных и средних строительных организаций различных форм собственности и 280 строительных организаций, относящихся к субъектам малого предпринимательства, занимающихся как промышленным, так и гражданским строительством.

В 2009 - 2011 годах в эксплуатацию введено 1,1 млн. кв. метров жилья. В 2009 году ввод общей площади жилых домов на 13,5% превысил показатель предыдущего года, в 2010 году ввод сократился на 10,2%. В 2011 году введено в эксплуатацию 412,8 тыс. кв. метров общей площади жилых домов (Рисунок 10), или 120,9% к вводу предыдущего года, удельный вес в объеме ввода жилья по Иркутской области - 54,9%.

Рисунок 9. Ввод в эксплуатацию общей площади жилых домов (тыс. кв.м)

Рисунок не приводится.

Рисунок 10. Ввод в эксплуатацию общей площади жилых домов по сравнению с городами АСДГ (тыс. кв.м)

Рисунок не приводится.

По вводу жилья на 1 жителя город Иркутск находится на одном уровне с такими городами Сибирского федерального округа (далее - СФО), как Новосибирск, Красноярск, Томск. В 2011 году в городе введено в эксплуатацию в расчете на 1 жителя 0,7 кв. метра жилья, по Иркутской области - 0,3 кв. метра (Рисунок 11).

Обеспеченность населения общей жилой площадью росла все последние годы и на текущий момент город Иркутск по данному показателю находится на уровне других крупных городов Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) (Рисунок 12).

Однако, несмотря на то, что в течение 2009 - 2010 годов наблюдалось снижение средней цены 1 кв. метра общей площади квартир на первичном рынке жилья (в 4 квартале 2009 года средняя цена 1 кв. метра составила 75,3% от уровня соответствующего периода предыдущего года, в 4 квартале 2010 года - 99,6%.), по данному показателю Иркутск находится среди лидеров в Сибирском федеральном округе (СФО) (Рисунок 13).

Рисунок 11. Обеспеченность жилой площадью по сравнению с другими городами (кв.м/чел.)

Рисунок не приводится.

Рисунок 12. Средняя цена жилья

Рисунок не приводится.

Характеристика и перспективы развития инженерных систем

Состояние инженерных систем города Иркутска характеризуется:

- сверхнормативным потреблением тепловой, электрической энергии, воды и стоков;

- растущим моральным износом оборудования;

- недостаточной пропускной способностью трубопроводов, коллекторов, линий электропередач, что не позволяет в достаточном объеме обеспечить теплом, электричеством, водой жилые дома при их уплотненной застройке;

- недостаточной надежностью и сейсмостойкостью;

- необходимостью строительства дополнительного источника тепловой энергии в связи с недостаточной надежностью и нарастающим дефицитом тепловой мощности;

- отсутствием резервных источников питьевого водоснабжения;

- существенной перегрузкой право- и левобережных очистных сооружений;

- отсутствием организованной системы ливневой канализации, что приводит к существенному загрязнению р. Ангара;

- отсутствием системы автоматизированного управления инженерными сетями города;

- отсутствием приборов учета на большей части жилых объектов.

По системе утилизации твердых бытовых отходов:

- увеличением объемов образующихся отходов как в абсолютных величинах, так и на душу населения;

- усложнением морфологического состава твердых бытовых отходов, включающих в себя все большее количество экологически опасных компонентов;

- наличием проблем в технологии утилизации (захоронения) отходов;

- наличием несанкционированных свалок;

- отсутствием мощностей по утилизации отдельных видов отходов;

- несовершенством технологии утилизации и захоронения отходов, относящихся к классу опасных.

Теплоснабжение. Суммарная существующая нагрузка - 2409,7 Гкал/ч при установленной мощности всех источников - 3633,64 Гкал/ч. Протяженность сетей - 697 км, 35-ПНС, ТНС, 44% сетей имеют отработанный нормативный срок.

Электроснабжение. Существующая нагрузка - 741,2 МВт, установленная мощность - 889,5 МВт. Протяженность сетей - 2722,3 км, износ сети - 60%.

Водоснабжение. Существующая нагрузка - 285,2 тыс. куб.м/сут. Мощность Ершовского водозабора - 360 тыс. куб.м/сут. (60 тыс. куб.м/сут. уходит на водоснабжение города Шелехова). Протяженность сетей водоснабжения - 728,4 км, из них 376,2 км имеют отработанный нормативный срок.

Водоотведение. Существующая нагрузка - 307,2 тыс. куб.м/сут. Суммарная мощность очистных сооружений левого и правого берегов - 300 тыс. куб.м/сут., реально поступает до 307 тыс. куб.м/сут. Из 710,4 км сетей 333,1 км имеют отработанный нормативный срок.

Существующая ливневая канализация - это 56 неорганизованных выпусков в водоем, протяженность сетей ливневой канализации по городу Иркутску - 86 км, выполненных железобетонными трубами, из них 18,7 км в аварийном состоянии.

Газоснабжение. В настоящее время в городе Иркутске существует несколько районов с централизованным газоснабжением от стационарных распределительных пунктов, однако говорить о массовом обеспечением города этим видом ресурса не приходится. Развитие этого вида снабжения зависит от перспектив прихода в город трубопроводного газа.

Утилизация отходов. В городе Иркутске формируется около 2212 тыс. куб.м твердых бытовых отходов (ТБО) в год. Основной полигон захоронения ТБО находится на 5 км Александровского тракта. В настоящее время объем накопления - 42,5 млн. куб.м. Полигон занимает площадь 41,87 га. На 16 га проведен первый этап рекультивации, 6 га находится в эксплуатации. По оценкам, возможностей полигона хватит на 1,5 - 2 года.

Очевидно, что решение проблем развития коммунальной и инженерной инфраструктуры города должно осуществляться в рамках системного подхода. Для этого в 2011 году была разработана и принята Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Иркутска на период 2011 - 2015 гг. и с перспективой до 2025 года.

Основными задачами совершенствования и развития коммунального комплекса города Иркутска являются:

- инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем;
- взаимосвязанное перспективное планирование развития коммунальных систем;
- обоснование мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации;
- повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг;
- совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышения энергоэффективности коммунальной инфраструктуры города;
- повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры города;
- обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.

Инженерные системы города Иркутска должны не только обеспечивать нормативный уровень выполнения всех жизнеобеспечивающих функций, но и давать возможность реализовать перспективные проекты развития городской среды, строительства жилья и новых объектов социальной сферы и бизнес-инфраструктуры.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Решение Думы г. Иркутска от 05.12.2011 "Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры г. Иркутска на период 2011 - 2015 гг. и с перспективой до 2025 года" имеет номер 005-20-280443/1, а не 005-20-2800443/1.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Иркутска на период 2011 - 2015 гг. и с перспективой до 2025 года, утвержденная решением Думы города Иркутска от 05.12.2011 N 005-20-2800443/1, предполагает увеличение возможностей инженерных систем города, в том числе за счет строительства новых обеспечивающих объектов и модернизации сетей: по теплоснабжению - на 20,4%, по электроснабжению - в 2,2 раза, по водоснабжению - на 12,7%, по водоотведению - на 15,4%, в том числе увеличение мощности городских канализационно-очистных сооружений более чем в 1,5 раза. Планируется кардинальная модернизация системы ливневой канализации со строительством 66 локальных очистных сооружений на выпусках, 4 снегоплавильных пунктов, центральных очистных коллекторов протяженностью 64,705 км. Перспективный проект газификации города предполагает увеличение потребления газа до 1348381 тыс. куб.м/год. Увеличение объема переработки твердых бытовых отходов до 69,5 млн. куб.м с учетом сортировки возможно только за счет строительства мусороперерабатывающего завода.

Транспортная инфраструктура

Сложившаяся в последние годы транспортная ситуация и анализ существующего состояния улично-дорожной сети города Иркутска показывают, что в настоящее время в силу объективных причин сформировался ряд проблем, требующих решения.

Транспортная ситуация в городе Иркутске с каждым годом усложняется. Темпы роста численности автомобильного транспорта опережают темпы развития улично-дорожной сети города. Кроме того, через город Иркутск ежедневно проезжают до 30 тысяч единиц иногороднего транспорта.

В настоящее время средняя ширина проезжей части магистральных улиц составляет 11,6 м. Для увеличения пропускной способности большая часть магистральных улиц нуждается в максимальном расширении до 15,0 м.

Существующая линейная плотность магистральной сети в жилой застройке составляет 1,75 км/кв.км. Минимально необходимая плотность для организации движения массового пассажирского транспорта в соответствии с требованиями СНиП 2.07.01-89 должна составлять 2 - 2,5 км/кв.км, а для организации движения автомобильного транспорта в центральной части города показатель линейной плотности магистралей должен быть увеличен до 4,5 км/кв.км за счет строительства новых и реконструкции существующих магистралей.

Такая плотность сети обеспечивает пешеходную доступность общественного пассажирского транспорта в течение 5 мин. Размещение маршрутов общественного транспорта разрешается нормами только на магистральных улицах. Поэтому достаточная плотность сети магистральных

улиц общегородского и районного значения является важнейшим условием повышения плотности сети общественного транспорта.

В результате низкой плотности магистральной сети дорог и улиц общественный транспорт сосредоточен на ограниченном количестве улиц, что приводит к очень высокой загруженности правых крайних полос и улиц в целом.

Среднее количество маршрутов на улицах составляет по районам города Иркутска 10 - 15 единиц (в центральной части города Иркутска количество маршрутов значительно больше), в то время как его среднее значение в крупных городах не должно превышать 4 единицы. Таким образом, улично-дорожная сеть города Иркутска перегружена маршрутным транспортом.

При интенсивности движения маршрутного транспорта 200 - 300 ед./час остановочные пункты не могут функционировать нормально и становятся источником помех движению транспортных потоков.

Сокращение муниципального подвижного состава ведет к увеличению коммерческого пассажирского транспорта и на сегодняшний день тенденция такова, что на маршруте сосредоточено большое количество частных микроавтобусов (малой вместимостью около 11 - 14 мест), что напрямую влияет на интенсивность движения, негативно сказывается на пропускной способности улично-дорожной сети города Иркутска, безопасности движения.

Малое количество магистралей и отсутствие дублирующих направлений привело к чрезмерной концентрации потоков на ограниченном числе улиц в центральной части города, Свердловском районе и на въездах в центральную часть города Иркутска - Маратовском кольце, транспортной развязке в районе железнодорожного вокзала и других.

На этих магистралях наблюдается заметное снижение скорости движения, частое возникновение пробок, а вследствие этого ухудшение общего экологического состояния города.

Исследуя скоростной режим поездок по городским маршрутам, можно констатировать, что скорость сообщения на легковом автомобиле составляет 30 - 40 км/час, а должна составлять минимум 50 - 60 км/час.

Такие параметры линейной плотности магистральных дорог, скоростного режима движения подтверждают необходимость реконструктивных мероприятий на отдельных магистралях и узлах пересечения, а также обязательного наращивания протяженности сети за счет нового строительства.

Существующая ситуация, определенная ростом количества автомобильного транспорта, превышающим темпы роста дорожного строительства, требует дальнейшего совершенствования транспортной схемы города Иркутска. С каждым годом повышаются требования в отношении комфортного проживания населения в городе, безопасности движения транспорта и пешеходов, что предполагает качественную работу по содержанию объектов благоустройства города.

Экология

Город Иркутск на протяжении десятка лет входит в Приоритетный список городов России с высоким средним уровнем загрязнения атмосферы. Указанный список городов Российской Федерации составляется на основании комплексного индекса загрязнения атмосферы (далее - ИЗА) с учетом ряда характеристик, определяющих качество воздуха в городе (сведения о выбросах загрязняющих веществ в атмосферу, метеорологические факторы, определяющие перенос и рассеивание примесей, различные химические превращения и вымывание примесей из атмосферы осадками и др.). В Приоритетный список попадают российские города с показателем ИЗА более 14, в городе Иркутске данный индекс за последние два года вырос до 20.

В городе Иркутске на 1 января 2011 года насчитывается 3405 стационарных источников (208 промышленных предприятий). Ежегодно от этих источников в атмосферу города Иркутска поступает 69 загрязняющих веществ, в том числе пыль - 6 (8,7%), продуктов сгорания топлива (окись углерода, двуокись азота, окись азота, сернистый ангидрид, бенз(а)пирен, сажа, зола угольная, зола мазутная) - 8 (11,6%), специфических веществ - 55 (79,7%), что составляет 0,3%, 98,3% и 1,4% соответственно от валового количества, выбрасываемого всеми стационарными источниками города Иркутска в год. Таким образом, выбросы продуктов сгорания топлива в валовом отношении наиболее значительны.

Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников города Иркутска в 2010 году составили 57,469 тыс. т, в том числе: твердых веществ - 9,8 тыс. т, диоксида серы - 31 тыс. т, оксида углерода - 4,7 тыс. т, оксидов азота (NO2 и NO) - 10,8 тыс. т, углеводородов (без летучих органических соединений) - 0,4 тыс. т, летучих органических соединений - 0,7 тыс. т, согласно данным Государственного регионального доклада министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области (2010). Основной вклад в выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников вносят предприятия теплоэнергетики (69,2%). Наибольшее количество специфических загрязняющих веществ поступило в атмосферу от источников Иркутского авиационного завода - филиал ОАО "Научно-производственная корпорация "Иркут".

Автомобильный парк города Иркутска составляет 195654 единицы (на 1 января 2011 года) и постоянно увеличивается. Передвижение автомобилей фиксируется по значительной части городской территории (на 30 - 40%). Последние семь лет валовые выбросы от автотранспорта в городе Иркутске составляют более 52% общегородских выбросов, в 2010 году данный показатель превысил 60%.

Современное состояние окружающей среды в городе Иркутске характеризуется также рядом других проблем, которые можно сгруппировать следующим образом:

- подтопление грунтовыми водами городских территорий, которое усиливается под воздействием растущей техногенной нагрузки;
- отсутствие современного сейсмического микрорайонирования территории города с оценкой сейсмической опасности и риска как существующих, так и строящихся объектов на основе учета синергетических эффектов взаимодействия природных и техногенных факторов;
- физиологическая неполноценность питьевой воды;
- отсутствие резервного источника питьевого водоснабжения;
- сброс загрязненных производственных сточных вод в систему городской канализации без предварительной очистки;
- фрагментарность ливневой канализации города;
- недостаточность мощностей канализационных очистных сооружений города для обеспечения устойчивого развития городского сообщества (необходимость реконструкции КОС правого и левого берега с увеличением объемов сточных вод и обеспечением соответствия качества стоков нормативам);
- неэффективность административно-организационных и финансово-экономических механизмов исполнения в водоохранной деятельности (ухудшающееся состояние поверхностных водных объектов и прибрежных территорий, неудовлетворительное состояние русел и берегов водных объектов, несоответствие их состояния действующим экологическим и градостроительным требованиям);
- недостаточное количество зеленых насаждений на 1 жителя города (вдвое ниже нормативного показателя на жителя города);
- усиление процессов деградации в сфере городского зеленого строительства;
- радоноопасность территории города;
- недостаточная изученность электромагнитного загрязнения города и несовершенная система мониторинга электромагнитной безопасности;
- отсутствие городской шумовой карты улично-дорожной сети при высоком уровне акустического загрязнения;
- нахождение аэропорта в городской черте;
- отсутствие генеральной схемы очистки территории города;
- несоответствие статуса города в решении задач по переработке и повторному использованию бытовых и иных отходов, а также существующей материально-технической базы, региональной поддержки в обращении с отходами производства и потребления современным экологическим требованиям;
- отсутствие мусороперерабатывающего комплекса;
- относительно низкий уровень экологической культуры населения.

Очевидно, что улучшение экологической обстановки в городе Иркутске требует комплексных подходов и решений, так как именно этот аспект с каждым годом приобретает все большее значение при оценке комфортабельности городской среды.

Основная масса поставленных проблемных точек относится к вопросам местного значения, и их решение предполагается в рамках соответствующих муниципальных целевых программ.

Сфера культуры

Культурная среда сегодня становится ключевым понятием современного общества и представляет собой сложную и многоуровневую систему, внутри которой решение проблем может быть только комплексным, учитывающим множество смежных факторов и соединяющим усилия разных ведомств, общественных институтов и бизнеса.

Город Иркутск - исторический город, сохранивший свой неповторимый колорит и свою историю. Культура города имеет глубокие исторические корни, основанные как на традициях классического искусства, так и на традициях народного творчества. Вместе с тем иркутское городское сообщество восприимчиво к различным формам современного музыкального, изобразительного, театрального искусства. Здесь проводятся ставшие традиционными фестивали театрального искусства, джазовой и рок-музыки, выставки современной живописи и скульптуры, фотографии и дизайна, которые притягивают в город Иркутск известных российских и зарубежных деятелей культуры. Многие иркутские музыканты, художники, актеры широко известны в России и мире.

Основная цель культурной политики города Иркутска - это сохранение и развитие культурного потенциала города Иркутска, стимулирование творческой активности населения, создание условий для активной продуктивной культурно-творческой деятельности, поддержка одаренных детей, развитие кадрового потенциала, обеспечение единства и доступности культурного пространства для всех социальных групп населения с учетом их культурных интересов и потребностей.

Традиционная народная культура является глубинной основой всего многообразия направлений, видов и форм культуры современного общества. На основе традиционности не только закрепляется весь опыт практической деятельности человеческого сообщества, но и формируются важнейшие этнические идеалы, моральные принципы и нравственные установки, регулируются нормы социальных отношений и гармоничного взаимодействия человека и природы. Вместе с этим благоприятные условия для появления и развития современных культурных форм могут стать дополнительным источником притяжения в Иркутск представителей креативного класса.

Вытеснение народных традиций на периферию культурных процессов грозит разрушением самобытности и, как следствие, размыванием и утратой у подрастающих поколений национальной идентичности. С другой стороны, замыкание культурной сферы города Иркутска только лишь на традиционных народных видах искусства грозит утратой связи города Иркутска с современными культурными тенденциями и потерей статуса города Иркутска "культурной толерантности".

Поэтому развитие культурной сферы города Иркутска должно строиться на сочетании и взаимопроникновении традиций народного творчества и современных креативных форм искусства.

В соответствии с методикой, предложенной Е.Р.Метелевой <1>, в крупных городах в настоящее время формируется так называемый кластер креативных и культурных индустрий, который постепенно становится весьма значимым для городской экономики. Данный кластер согласно предложенной методике составляют виды экономической деятельности, связанные с иностранными инвестициями, в том числе инвестиционно-кредитными услугами, транспортными потоками (пассажиры и грузы), обслуживанием потоков туристов, посетителей спортивных мероприятий и культурных объектов (музеев, театров), студентов ВУЗов, предоставлением бизнес-услуг высокого качества, а также с развитием инфраструктуры в сфере образования, досуга и развлечений.

<1> Метелева Е.Р. Формирование крупных пространственных социально-экономических систем в Сибирском регионе. Диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук.

Город Иркутск находится на четвертом - пятом местах среди городов, столиц субъектов СФО, по уровню развития кластера креативных и культурных индустрий, о чем свидетельствуют расчеты о доходах, расходах и экономическом эффекте, генерируемых в городских экономиках этими кластерами (млн. руб.), сделанные автором методики (Таблица 2).

Таким образом, можно констатировать, что формируемые кластеры, включающие сферу культуры, из сугубо расходных (дотируемых) становятся заметным фактором экономического роста городов (по оценкам, вклад этих кластеров в 2008 - 2009 годах составил от 1,3% до 3% валового объема экономики). Очевидно, что более крупные и развитые в этом плане города притягивают представителей креативного класса, которые становятся самостоятельными и активными субъектами экономического развития и генераторами формирования креативной экономики города.

Город Иркутск в этом отношении имеет наименьший вклад данного кластера в экономику. В связи с этим реализация стратегии развития Иркутска должна опираться на стимулирование притока в город креативного класса, который, в свою очередь, при благоприятных условиях может стать драйвером развития новой экономики города Иркутска, построенной на сочетании конкурентных преимуществ города Иркутска.

Таблица 2. Сравнение городов СФО по экономическому вкладу
кластеров креативных и культурных индустрий

Город	Общие доходы	Место	Общие расходы	Место	Экономический эффект (доходы минус расходы)	Место
Томск	399,40	5	193,42	6	205,98	5
Омск	808,40	2	233,19	4	575,21	2
Иркутск	489,48	4	214,16	5	275,32	4
Барнаул	312,76	7	249,36	3	63,4	9
Кемерово	335,94	6	182,73	7	153,21	6
Чита	197,92	8	108	9	89,92	7
Новосибирск	1691,39	1	271,42	1	1419,97	1
Красноярск	620,08	3	251,61	2	368,47	3
Улан-Удэ	184,79	9	114,00	8	70,79	8

5. МЕСТО ИРКУТСКА И ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕЙТИНГАХ

Для определения приоритетных направлений развития города Иркутска и их отражения в программе комплексного социально-экономического развития необходимо провести сравнительный анализ с другими городами.

В настоящее время в нашей стране активно используются три сводных интегральных показателя, отражающих социально-экономическое положение субъектов Российской Федерации и городов:

- индекс развития человеческого потенциала;
- индекс качества жизни;
- рейтинг Института территориального планирования "Урбаника".

Следует отметить, что индекс развития человеческого потенциала (далее - ИРЧП) и индекс качества жизни (далее - ИКЖ) оценивают положение субъектов Российской Федерации относительно друг друга. Использование ИРЧП и ИКЖ в анализе обосновано тем, что город Иркутск является не только областным центром, но и крупнейшим муниципальным образованием Иркутской области, которое в значительной степени определяет величину интегральных показателей.

Использование в работе вышеуказанных индексов позволяет сопоставить положение города Иркутска относительно других городов Сибирского федерального округа, выявить причины отставания и определить способы их преодоления.

Индекс качества жизни

Данный показатель оценивает:

- качество жилищных условий населения;
- величину и распределение доходов;
- миграционную привлекательность региона;
- безопасность личности;
- развитость рынков услуг;
- продолжительность жизни;
- доступность рабочих мест.

Рейтинг Иркутской области по данному показателю в течение 2003 - 2009 гг. снизился с 69 по 74 место из 83 оцениваемых регионов. Отрицательная динамика обусловлена низкими значениями следующих компонентов:

- удельный вес общей площади, оборудованной водопроводом;
- удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда;
- удельный вес населения с доходами ниже прожиточного минимума (обратная пропорция);
- миграционная привлекательность;
- безопасность личности;
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении.

Индекс развития человеческого потенциала

Особенностями рейтинга является то, что в отличие от традиционного понимания развития в данном случае в первую очередь учитывается развитие человека как рост продолжительности жизни, образования и дохода. Человеческое развитие рассматривается как цель и критерий общественного прогресса, а не средство для экономического роста. Преимущество данного индекса в выделении базовых критериев социального развития (долголетие, образование, доход), пригодных для количественных сопоставлений.

Индекс развития человеческого потенциала (далее - ИРЧП) состоит из трех равнозначных компонентов:

- дохода, определяемого показателем валового внутреннего продукта (валового

регионального продукта) по паритету покупательной способности (далее - ППС) в долларах США;

- образования, определяемого показателями грамотности и доли учащихся среди детей и молодежи в возрасте от 7 до 24 лет;

- долголетия, определяемого через ожидаемую продолжительность жизни при рождении.

На 2010 год Иркутская область согласно рейтингу развития человеческого потенциала занимает 61 место из 83 оцениваемых регионов. Учитывая отставание Иркутской области от ведущих субъектов Сибирского федерального округа (распределение мест в рейтинге ИРЧП в 2010 году: Томская область - 11, Красноярский край - 31, Омская область - 23, Новосибирская область - 18) необходимо определить приоритетные направления развития социально-экономической политики, которая позволила бы повысить статус Иркутской области и города Иркутска как областного центра.

Рейтинг Института территориального планирования "Урбаника"

Это первая попытка в стране оценить город как своеобразный "товар" или "услугу", которую потребляет каждый его житель. Кроме того, рейтинг позволяет сравнительно оценить результативность городской политики по повышению привлекательности города для жизни своих горожан.

Рейтинг оценивает города по следующим показателям:

- возможность приобретения собственного жилья;
- возможность аренды однокомнатной квартиры;
- наличие современных форматов потребления;
- уровень расходов на потребление;
- уровень преступности;
- освещенность города;
- степень благоприятности природных условий;
- уровень экологического загрязнения;
- уровень расходов на оплату ЖКХ;
- обеспеченность жильем;
- покупательская способность населения;
- уровень загруженности городских дорог;
- внешняя транспортная доступность;
- уровень городского благоустройства.

Город Иркутск занимает место в середине рейтинга - на 50-м месте. Причиной такого результата является:

- низкая доступность аренды жилья (91-е место среди городов);
- низкая обеспеченность жильем (76 - 80 место);
- высокий уровень преступности (95-е место);
- высокий уровень экологического загрязнения (73 - 100 место);
- невысокий уровень городского благоустройства (41 - 100 место);
- низкий уровень освещенности города (65 место);
- высокий уровень загруженности городских дорог (74 место).

Проведенный анализ выявил основные проблемы социально-экономического развития города Иркутска применительно к другим городам Сибирского федерального округа. Решение проблем в сфере городского хозяйства, образования, здравоохранения и в других направлениях позволит качественно улучшить показатели города Иркутска, а также задать положительный тренд для поступательного движения в развитии города Иркутска.

6. АНАЛИЗ СИЛЬНЫХ И СЛАБЫХ СТОРОН, ВОЗМОЖНОСТЕЙ И УГРОЗ

SWOT-анализ города Иркутска проводился относительно трех плоскостей развития, предложенных ранее в Концепции стратегии социально-экономического развития города Иркутска до 2025 года: городской среды, экономики и культурной политики, развития человеческого потенциала, а также относительно административно-политической системы города

Иркутска.

Таблица 3. SWOT Системы жизнеобеспечения и городская среда

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Богатое культурное наследие. 2. Позитивный опыт регенерации исторической застройки. 3. Наличие мощного рекреационного потенциала в виде незастроенных территорий вдоль водных объектов. 4. Достаточно мягкие природно-климатические условия	1. Разорванность и разобщенность города на отдельные, слабо связанные микрорайоны (центр города - Ново-Ленино, 2-й Иркутск). Наличие между микрорайонами промышленных зон и зон индивидуального строительства со слабой плотностью застройки. 2. Затрудненный доступ к водным рекреационным объектам. 3. Низкоскоростная и слабораспределенная транспортная сеть.
КонсультантПлюс: примечание. Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.	
	5. Отсутствие свободных территорий в собственности муниципалитета, пригодных для развития города. 6. Дефицит свободных мощностей для технологического подключения объектов строительства. 7. Слабый уровень сохранности и благоустройства объектов культурного наследия, фрагментарность их расположения. 8. Неразвитость и неблагоустроенность систем публичных пространств. Отсутствие доступных альтернативных источников для теплоснабжения. 9. Высокий уровень износа коммунальных сетей
Возможности	Угрозы
1. Интерес со стороны общественности (преимущественно зарубежной) к объектам деревянного зодчества. 2. Невысокая плотность существующей застройки (предпосылки для комплексной реновации застроенных территорий)	1. Высокий уровень атмосферного загрязнения. 2. Риск загрязнений окружающей среды при выходе из штатного режима эксплуатации канализационно-очистных сооружений. 3. Риск потери исторической идентичности города вследствие точечной и несанкционированной застройки

Возможные решения в сфере развития систем жизнеобеспечения и развития городской среды могут быть реализованы через проекты комплексной реконструкции застроенных территорий, с одновременным созданием соответствующей социальной и транспортной инфраструктуры.

Сохранение деревянного наследия возможно через реализацию проектов комплексной реновации исторических кварталов.

Таблица 4. SWOT Системы экономической деятельности

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Развитая научно-техническая и образовательная сфера. 2. Наличие в городе крупного высокотехнологического авиационного предприятия с высоким инновационным потенциалом. 3. Наличие рядом мощного и уникального рекреационного потенциала с сильным мировым брендом (озеро Байкал). 4. Достаточная обеспеченность инфраструктурой, необходимой для деловых коммуникаций. 5. Невысокая цена на энергоресурсы. 6. Богатое купеческое наследие. 7. Достаточная развитость малого и среднего бизнеса	1. Слабая развитость промышленного сектора экономики. 2. Неготовность города к приему инвестиций (отсутствие подготовленных площадок, сложности с технологическим подключением). 3. Отсутствие явного спроса на инновации и продукты научно-технической деятельности со стороны государства и крупных корпораций. 4. Низкая производительность и высокая энергозатратность производства. 5. Ограниченность рынка и слабая конкурентоспособность малого и среднего бизнеса. 6. Высокая стоимость транспортной составляющей для инфраструктуры въезда и выезда. 7. Высокая цена и дефицит свободных мощностей для технологического подключения. Отсутствие газификации. 8. Высокий уровень антропогенного загрязнения атмосферы
Возможности	Угрозы
1. Потенциал коммерциализации бренда "Байкал". 2. Интерес к Байкалу со стороны мирового сообщества как к мировому хранилищу чистой воды. 3. Развитая инфраструктура въезда и выезда, в том числе из-за рубежа. 4. Наличие перспективных планов индустриального развития Нижнего Приангарья, дающее возможность для формирования инновационных кластеров. 5. Возможность для развития мультимодальных транспортных узлов	1. Потеря конкурентоспособности местного бизнеса в результате вхождения в ВТО. 2. Высокая вероятность стагнации глобальной экономики. 3. Потеря экономических преимуществ от низкой цены на электроэнергию. 4. Отсутствие доступных альтернативных источников для теплоснабжения (риск выхода из строя). 5. Возможный прогнозируемый энергодефицит

Анализ данной SWOT-схемы показывает, что компенсация неразвитости города Иркутска как промышленного центра может быть осуществлена за счет имеющегося научно-технического и образовательного потенциала, за счет транспортно-географического положения города Иркутска, за счет близости богатых природных ресурсов и возможностей для коммерциализации сферы туристических коммуникаций.

Отдельный интерес представляет компенсация угроз потери конкурентоспособности за счет развития потенциала потребления чистой воды.

Однако существующие технологии не позволяют осуществлять массовую транспортировку воды, например по трубопроводам. Это открывает возможности для развития новых инновационных технологий, связанных с потреблением, сохранением и транспортировкой чистой воды, дает возможности для создания соответствующего инновационно-технического кластера.

Для реализации коммуникационного и туристического потенциала города Иркутска необходимо проведение цикла работ по развитию инфраструктуры транспортной и логистической доступности города Иркутска.

Таблица 5. SWOT Социально-культурная система

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Положительное сальдо миграции, в том числе за счет трудоспособного населения. 2. Положительное сальдо естественного прироста населения. 3. Богатое культурно-духовное наследие. 4. Богатый исторический опыт мирного межнационального и межконфессионального взаимодействия	1. Высокая доля в миграции низкоквалифицированных кадров. Постепенное вымывание высококвалифицированного и креативного населения. 2. Атмосфера социального пессимизма, неверия в перспективы развития города Иркутска. 3. Слабость собственных брендов Иркутска в отрыве от связки с брендом Байкала. 4. Высокий уровень самокритичности (критичности к своему городу) со стороны населения. 5. Низкий уровень обеспеченности квалифицированными рабочими кадрами. 6. Низкий уровень общественной безопасности
Возможности	Угрозы
1. Внутренняя свобода горожан. 2. Наличие развитого вузовского образования и учреждений академической науки. 3. Высокая доля студенческой молодежи	1. Увеличение доли населения нетрудоспособных возрастов. 2. Возможность размывания самоидентичности за счет усиления влияния культур внешних мигрантов. 3. Рост социальной напряженности, связанный с миграционным давлением

Положительное сальдо миграции, в том числе и за счет миграции в трудоспособном возрасте, создает возможности для расширения деятельности в строительстве, однако значительный приток низкоквалифицированных кадров, в том числе из стран ближнего зарубежья, создает негативный фон, повышает социальные риски.

Таблица 6. SWOT Административно-политическая система

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Статус города как крупного административного центра. 2. Географическое положение (наиболее крупный город в Сибири, расположенный вдоль действующей транспортной магистрали вблизи к границе Китая и Монголии). 3. Богатый исторический опыт мирного межнационального и межконфессионального взаимодействия	1. Слабая договороспособность городских элит. 2. Низкая скорость и непубличность принятия ключевых решений относительно будущего Иркутска. 3. Слабый опыт лоббирования интересов Иркутска в федеральных органах. 4. Низкая доля налогов, зачисляемых в бюджет города
Возможности	Угрозы
1. Высокая развитость побратимских отношений г. Иркутска, как следствие - возможность развития экономических отношений с городами-побратимами. 2. Повышение федерального внимания к будущему Сибири. Создание корпорации развития Сибири и Дальнего Востока	1. Постепенная потеря значимости города для федерального центра. 2. Опережающее развитие городов-конкурентов и, как следствие, переток лучших кадров из Иркутска. . Вероятность потери столичного статуса в результате потенциального укрупнения территорий

Высокий уровень самокритичности горожан при высоком уровне внутренних свобод создает высокий уровень социального нигилизма. Выход виден в процессе вовлечения активного населения в диалог относительно будущего города Иркутска и в совместном опыте формирования и реализации социально-экономических проектов.

Потеря значимости города Иркутска на федеральном уровне связана как с отсутствием в городе существенных социально-экономических инициатив, так и с разнонаправленным вектором интересов местных элит. Здесь необходимо продолжение открытых совместных работ по проектированию будущего города Иркутска, поиску знаковых проектов, интересных как на федеральном уровне, так и на уровне интересов местных элит и населения.

Для снятия межэлитной напряженности необходимо привлечение к этому процессу внешних федеральных экспертов.

Отдельно необходимо проведение цикла консультаций и работ по привлечению в город Иркутск федеральных структур и ведомств.

7. ОЦЕНКА МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ

Стратегия развития города Иркутска, в том числе стратегическое позиционирование города Иркутска, должна учитывать тенденции, происходящие на макроэкономическом уровне. В настоящее время одним из популярных подходов к описанию и прогнозированию макроэкономических процессов является концепция технологических укладов (далее - ТУ).

В соответствии с данной концепцией имеется следующая периодизация ТУ, обозначенная в таблице 7:

Таблица 7. Мировые технологические уклады

	Период	Ядро	Ключевой фактор
Первый ТУ	1770 - 1830 годы	Текстильная промышленность, текстильное машиностроение, выплавка чугуна, обработка железа, строительство каналов, водяной двигатель	Текстильные машины
Второй ТУ	1830 - 1880 годы	Паровой двигатель, железнодорожное строительство, транспорт, машино-, пароходостроение, угольная, станкоинструментальная промышленность, черная металлургия	Паровой двигатель, станки
Третий ТУ	1880 - 1930 годы	Электротехническое, тяжелое машиностроение, производство и прокат стали, линии электропередач, неорганическая химия	Электродвигатель, сталь
Четвертый ТУ	1930 - 1970 годы	Автомобиле-, тракторостроение, цветная металлургия, производство товаров длительного пользования, синтетические материалы, органическая химия, производство и переработка нефти	Двигатель внутреннего сгорания, нефтехимия
Пятый ТУ	1970 - до 2010 годов	Электронная промышленность, вычислительная, оптико-волоконная техника, программное обеспечение, телекоммуникации, роботостроение, производство и переработка газа, информационные услуги	Микроэлектронные компоненты

Согласно этой концепции технологический уклад - совокупность технологий, характерных для определенного уровня развития производства. В рамках ТУ осуществляется замкнутый макропроизводственный цикл, включающий добычу и получение первичных ресурсов, все стадии их переработки и выпуск набора конечных продуктов, удовлетворяющих соответствующий тип общественного потребления. В связи с научным и технико-технологическим прогрессом происходит переход от более низких укладов к более высоким, прогрессивным. Ведущие отрасли и виды деятельности, благодаря которым капитал имеет максимальный рост, составляют ядро ТУ, а технологические нововведения, благодаря которым возникло ядро, называются ключевыми факторами. Каждому укладу присущи свои особенности социальной жизни общества, роль государства в управлении производством, страны-доминанты, их политика, перспективные научные направления и степень их значимости в производстве. Будущий ТУ зарождается в недрах текущего и вступает в силу, когда последний исчерпывает свою возможность и теряет эффективность по увеличению нормы прибыли.

В соответствии с данным подходом мир сейчас находится на рубеже зарождения нового - шестого технологического уклада. Ключевым фактором следующего, шестого, ТУ экономисты видят: нанотехнологии, клеточные технологии и методы генной инженерии; возникновение альтернативной энергетики (водородная энергетика, использование энергии ветра, солнца) экономически приемлемых параметров. Ядром шестого ТУ должны стать наноэлектроника, молекулярная и нанофотоника, наноматериалы и наноструктурированные покрытия, нанобиотехнология, наносистемная техника. Следовательно, говорят экономисты, мы должны заранее развивать те отрасли, которые окажутся доминирующими при следующем ТУ, и делать для этого соответствующие приготовления.

Более того, меры, предлагаемые в рамках концепции технологических укладов, легко соотносятся с концепцией устойчивого развития. Возможно, что в скором будущем произойдет их объединение.

Используя терминологию технологических укладов применительно к стратегическому позиционированию города Иркутска, можно говорить, что в городе имеются серьезные предпосылки для развития технологий, включенных в ядро шестого ТУ. Известны серьезные научные заделы академических институтов и ВУЗов города Иркутска в сфере нано- и биотехнологий, генной инженерии, исследований веществ на клеточном уровне, современной фармацевтики, новых материалов, технологий возобновляемых источников энергии. Иркутские ученые имеют существенные результаты в сфере разработки технологий ресурсосбережения, рационального природопользования и экологии. В частности, многолетние комплексные исследования озера Байкала и его уникальной экосистемы, признанные во всем мире, ставят город Иркутск в ряд ведущих исследовательских центров по изучению водных ресурсов Земли. Вместе с тем ряд крупных предприятий города Иркутска и региона в целом в настоящее время начал работы по переходу к новым технологическим решениям и производству инновационной продукции, хотя, конечно, это только начало пути.

8. ПОЗИЦИОНИРОВАНИЕ ГОРОДА

Варианты позиционирования города Иркутска (Рисунок 14) были предложены участниками серии Стратегических сессий, состоявшихся в декабре 2011 года в пос. Листвянка (Иркутская область). Правильное позиционирование особенно важно, так как оно позволяет выделить свою нишу в конкуренции с соседними, активно развивающимися городами и сделать эту нишу привлекательной как для жителей города Иркутска, для местного/внешнего бизнеса, так и для позиционирования в масштабе России.

Рисунок 13. Структура вариантов позиционирования Иркутска

Для жителей	- гармоничный город, в котором хорошо учиться, работать и жить, куда хочется вернуться; - город, где чувствуешь себя защищенным; - город у воды (город Ир2О)
Для России	- ЭКО-логичный город; - город креатива и инноваций; - город богатого культурно-исторического наследия
Для мира	- ресурсный центр будущего; - город деловых и межкультурных коммуникаций; - ворота России в Азию и Азии в Европу

Позиционирование для жителей города
включает в себя следующие пункты

1. Гармоничный город, в котором хорошо учиться, работать и жить, куда хочется вернуться

Гармоничность города определяется качеством городской среды. Можно сформулировать несколько требований к городской среде, предъявляемых со стороны креативного класса:

- высокая плотность объектов бытового сервиса и торговых услуг;
- комфортность и доступность городских инфраструктур;
- наличие большого числа разнообразных публичных пространств, приспособленных для различных творческих проявлений и самореализации горожан - прогулок, занятий спортом, общения с детьми и друг с другом; структурированность публичных пространств в соответствии с многообразием интересов, возрастных и социальных страт горожан. Пустые большие площади - одна на всех - не привлекательны;
- сохранение и включение в современный оборот исторической застройки, придающей шарм и неповторимость старым городам;
- пешеходный масштаб городской среды. Это значит - должна быть система пешеходных зон (улиц), велосипедных дорожек, система безопасных переходов и система парковок, находящихся в муниципальной и частной собственности;
- наличие интегрированных в городскую среду и доступных природных зон и зеленых объектов;
- совмещение разных видов разрешенного использования в рамках одной территориальной зоны; жесткое функциональное зонирование. Большие зоны только жилой, или только административной, или только коммерческой застройки не привлекательны;
- наличие в городе объектов, подчеркивающих с точки зрения жителей его включенность в межрегиональные, общероссийские и мировые сети обмена товарами и идеями, в том числе присутствие в городе российских и мировых брендов (магазинов, кафе, кинотеатров, медицинских и спортивных центров и др.).

2. Город, в котором чувствуешь себя защищенным

Безопасность - один из ключевых факторов обеспечения высокого качества жизни в городе. Обеспечение безопасности - это комплексная задача, решение которой включает в себя применение современных технологий и управленческих решений.

Понимая безопасность в широком смысле, мы говорим не столько о борьбе с преступностью и терроризмом, сколько о профилактике, о сплоченности граждан и их чувстве сопричастности к жизни города. Помимо этого в рамках комплексного подхода нужно говорить о социально-бытовой безопасности, т.е. о защищенности жителей от негативных природно-климатических, социально-политических, экономических факторов, о вопросах сейсмобезопасности и устойчивости к другим природным и техногенным катаклизмам для жилых зданий и социальных объектов, безопасности движения по улицам города, защищенности горожан от политических и межнациональных конфликтов, мерах широкой муниципальной поддержки социально незащищенных групп населения (детей, пенсионеров, инвалидов и т.д.), об экологической безопасности.

Следовательно, говоря о безопасности, необходимо предусматривать шаги по развитию и совершенствованию всех систем жизнеобеспечения города, причем вне зависимости от того, какой стратегический сценарий будет выбран.

3. Город у воды (Ир2О)

Направление "Город у воды" независимо выбрало несколько групп участников стратегических сессий, которые были проведены в декабре 2011 года (Город у воды, Аква-сити и

т.д.). Это связанно с теми серьезными конкурентными преимуществами, которые дает водный рекреационный ресурс. Помимо главной социальной функции: чистая вода - источник здоровой жизни, развитие этого направления тесно соприкасается практически со всеми элементами городской среды: вода не препятствие, а транспортная связка города и ближайших пригородов с выходом на Байкал, вода как специфическое городское публичное пространство, вода для спорта и развлечений и т.д.

Позиционирование города Иркутска на общероссийском уровне

4. ЭКО-логичный город

В этот термин встроено два смысла: город экологичный и город логичный с точки зрения использования экологических и рекреационных ресурсов.

Повышение качества жизни текущего поколения не может осуществляться за счет поколений будущего. Текущее развитие города должно измеряться в масштабе ответственности перед будущим страны и мира.

С одной стороны, город Иркутск входит в 20-ку наиболее грязных по атмосферным выбросам городов России, с другой, расположен рядом с крупнейшим экологическим и рекреационным ресурсом России - оз. Байкал.

Однако с высокой долей вероятности можно говорить о том, что в новом (шестом и последующих) формируемом технологическом укладе мира экология, новые экологические технологии будут одним из ключевых моментов. Это общемировой тренд и противиться этому процессу вряд ли необходимо. Для города Иркутска это шанс не остаться в стороне от общемировых процессов, а может и возглавить эти процессы или, по крайней мере, остаться в русле мирового экологического мейнстрима.

Решение этого дисбаланса, привлечение общественного внимания к данной проблеме, снижение негативного влияния города Иркутска на окружающую среду, добровольно взятые на себя ограничения должны стать в том числе и стимулом для технологического развития.

5. Город креатива и инноваций

Современные города как агенты инновационной экономики выступают в двух ролях:

- города как место для развития инноваций, как место, где сосредоточена инновационная инфраструктура, учебные и научные учреждения;

- город как один из ключевых потребителей инноваций, в первую очередь инноваций, связанных с городским хозяйством, инновациями в градостроительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

Для города Иркутска, в котором сосредоточено множество образовательных учреждений, Национальный исследовательский технический университет, Иркутский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук, Восточно-Сибирский филиал Сибирского отделения Российской академии медицинских наук, хорошо подходит первое определение.

Задача сделать город крупнейшим потребителем инноваций решается в рамках реализуемого администрацией города Иркутска проекта "Аллея инноваций".

6. Город богатого культурно-исторического наследия
(Старый город - новые технологии)

Тема старого города, тема сохранения культурного наследия часто звучат, когда речь заходит о городе Иркутске. Причем помимо позитивного смысла термин "старый город" несет и негативное звучание вследствие неудовлетворительных условий содержания памятников истории и памятников деревянного зодчества. Однако в России только города Иркутск, Томск и Вологда сохранили такое наследие, и именно деревянное зодчество может стать визитной карточкой города Иркутска.

Во-первых, историческое наследие несет в себе культурные и цивилизационные коды,

позволяющие сохранить самоидентичность города Иркутска и горожан.

Во-вторых, историческое наследие, становясь центром притяжения для туристов, может существенно влиять на формирование денежных потоков, на повышение "культурной ренты".

В-третьих, культурное и историческое богатство, брендирование культурного наследия могут стать инструментом для продвижения интересов города Иркутска во внешней среде.

Для интеграции исторического наследия в жизнь современного города можно использовать следующие инструменты:

- приватизация объектов муниципальной собственности с последующими обременениями на новых собственников;
- комплексное перепрофилирование исторических кварталов, сопровождаемое повышением капитализации окружающих кварталов;
- создание креативных кластеров на базе объектов исторического наследия;
- реализация гуманитарных и культурных проектов.

Позиционирование города Иркутска в мировом масштабе опирается на наличие рекреационных ресурсов и географическое местоположение города Иркутска

7. Ресурсный центр будущего

За последние несколько десятилетий экология из академической науки превратилась в динамично развивающуюся сферу деятельности, приносящую прибыль. Уже сегодня чистая вода стоит на одном уровне с нефтью при существенно меньших затратах на ее добычу. Однако существующие технологии консервации и транспортировки воды не позволяют дешево перемещать воду на далекие расстояния без изменения потребительских качеств воды. В этом отношении вода становится ресурсом будущего.

Город Иркутск должен занять лидерские позиции в области разработки соответствующих технологий в рамках нового технологического уклада и стать законодателем мод в сфере формирования стандартов на чистую питьевую воду.

8. Город деловых и межкультурных коммуникаций

Имидж города Иркутска всегда будет в восприятии уступать имиджу озера Байкал. С этим не надо бороться - это надо использовать.

Городу Иркутску повезло с тем, что рядом с городом расположен крупнейший мировой рекреационный ресурс - озеро Байкал, поэтому, учитывая серьезное мировое внимание к проблемам сохранения озера Байкал, необходимо усиливать роль города Иркутска как международного центра деловых и гуманитарных коммуникаций по вопросам сохранения и воспроизводства окружающей среды.

Близость озера Байкал дает отличные возможности не только для проведения деловых мероприятий, но и для увлекательных постконгрессных туристических программ. Это выгодно отличает город Иркутск от городов-конкурентов.

9. Ворота России в Азию и Азии в Европу

Начиная с момента своего основания город Иркутск для России стал форпостом освоения Сибири и Дальнего Востока, центром для продвижения интересов России на восток и в Юго-Восточную Азию.

Сегодня де-факто город Иркутск для Китая стал таким же форпостом по продвижению своих интересов в центральную часть России и Европу. Данный вид позиционирования подразумевает перевод отношений в правовые рамки через создание образовательного кластера, направленного на установление межкультурных связей азиатских стран и России, на цивилизованное продвижение экономических интересов.

Вне зависимости от выбора тех или иных вариантов стратегического позиционирования для

города Иркутска существует набор базовых функций, которые в обязательном порядке должны реализовываться в рамках полномочий органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом N 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Очевидно, что к таким функциям относятся развитие социальной сферы и систем обслуживания жителей, все виды благоустройства территории, строительство городских дорог, поддержка развития малого и среднего предпринимательства и т.д.

Объем и качество выполнения этих функций зависит, прежде всего, от финансовых возможностей самого муниципалитета и, за редким исключением, от софинансирования за счет других бюджетов бюджетной системы России.

В рамках подхода, выбранного при подготовке настоящей Стратегии, планирование и реализация мероприятий, связанных с выполнением общих, системообразующих, жизнеобеспечивающих функций, осуществляются путем разработки и реализации Программы комплексного социально-экономического развития города Иркутска на 2013 - 2019 годы, включающей набор долгосрочных, ведомственных и адресных целевых программ структурных подразделений администрации города Иркутска.

Решение большинства стратегических задач и реализация соответствующих данным задачам проектов предполагают привлечение внешних ресурсов и могут рассматриваться в рамках различных форм муниципально-частного партнерства.

9. СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЙ СИТУАЦИИ ДЛЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА

Очевидно, что выбранная стратегия развития для города Иркутска будет реализовываться при различных вариантах развития ситуации во внешнем окружении. Сценарный анализ для внешней среды построен с учетом двух основных движущих сил:

- темпы экономического развития в мировом и российском масштабах;
- активность городов-конкурентов.

С одной стороны, темпы экономического роста в России могут быть достаточно высокими и сопоставимыми со среднемировыми (около 4 - 4,2% роста ВВП в год). Это позволит сохранить общую инвестиционную привлекательность России как для российских, так и для иностранных инвестиций, даст возможность федеральному центру оказывать более существенную поддержку регионам, в том числе за счет деятельности создаваемой в настоящее время Государственной корпорации по развитию Сибири и Дальнего Востока. При этом, вероятнее всего, будут увеличиваться доходы населения и внутренний потребительский спрос.

В другой ситуации возможно существенное углубление последствий мирового финансового кризиса, в том числе заметное замедление темпов роста российской экономики, связанное со снижением спроса на основные экспортные товары России. Это, очевидно, приведет к сокращению федеральных и региональных инвестиционных программ, в том числе может поставить под сомнение целесообразность создания Государственной корпорации по развитию Сибири и Дальнего Востока (или существенно отодвинет сроки ее создания), скажется на снижении доходов населения и потребительского спроса, а иностранные инвестиции, если и будут приходить, то исключительно в "рентосоздающие" отрасли, т.е. в добычу природных ресурсов, энергетику, связь.

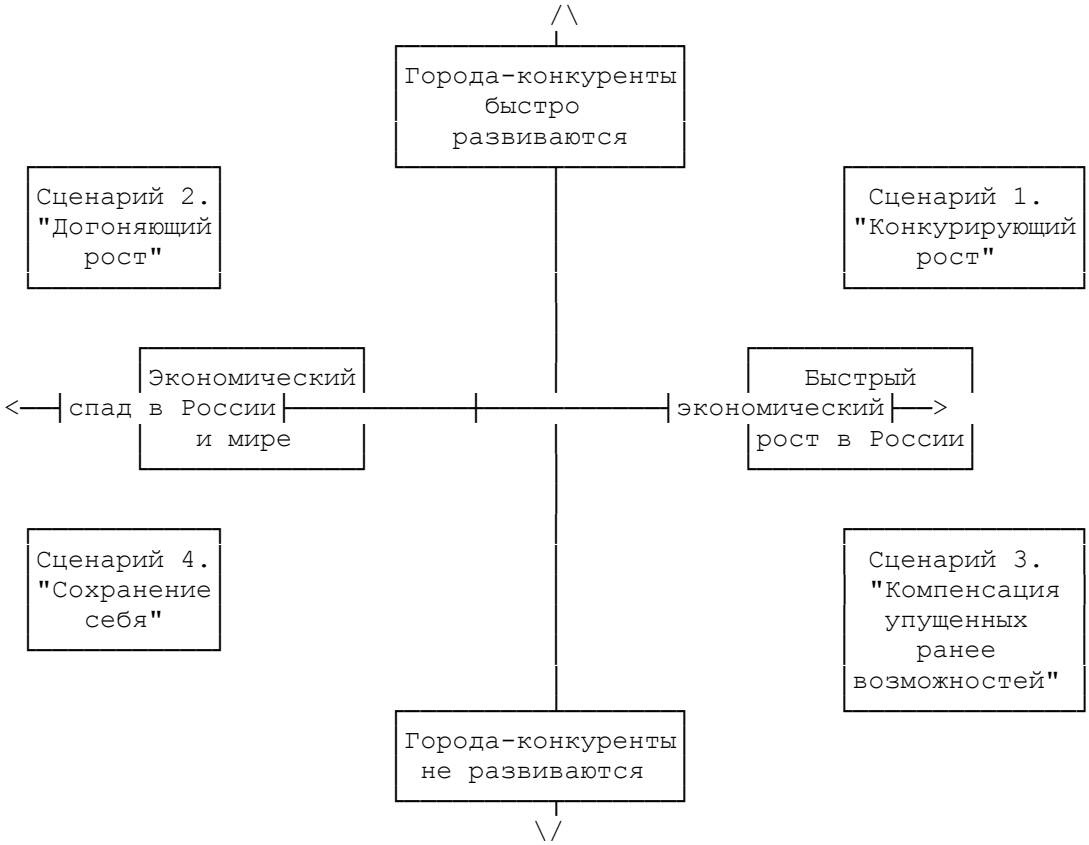
Ситуация в городах-конкурентах, которыми для города Иркутска являются центры регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов (Барнаул, Омск, Томск, Красноярск, Новосибирск, Улан-Удэ, Чита, Хабаровск (далее - Г-К), также может развиваться как по интенсивному сценарию, т.е. с эффективной реализацией потенциала, с привлечением инвестиций и квалифицированных кадров, с экспансией бизнеса в соседние города и регионы, так и по негативному сценарию, когда города-конкуренты будут вести неэффективную, непривлекательную для бизнеса и населения политику, не смогут обеспечить приток инвестиций, сохранят громоздкие административные процедуры и т.п.

Очевидно, что и в первом, и во втором измерении внешней среды возможна некоторая средняя, промежуточная ситуация, при которой темпы роста мировой и российской экономики в

среднесрочной перспективе сократятся и стабилизируются на уровне 2 - 3%, объемы инвестиций будут умеренными, федеральный центр сосредоточится на поддержке ограниченного числа регионов, в том числе Государственная корпорация по развитию Сибири и Дальнего Востока в своей деятельности ограничится реализацией одного - двух ресурсных проектов, при этом развитие Г-К пойдет по умеренному, близкому к инерционному сценарию.

При любом варианте развития внешних факторов городу Иркутску нужно отдавать себе отчет в том, многие Г-К находятся в более благоприятных стартовых условиях (если считать за точку отсчета текущий год). Это, в частности, подтверждается рейтингами, приведенными ранее. Следовательно, чтобы выстоять в конкурентной борьбе и существенно упрочить позиции, в том числе и в рейтингах, городу необходимо каждый раз выбирать и концентрировать собственные и привлекаемые ресурсы на тех направлениях развития, которые могут наиболее эффективно раскрыть конкурентные преимущества города Иркутска.

Таким образом, возможны четыре сценария развития внешней ситуации.



Сценарий 1. "Конкурирующий рост"

Этот сценарий предусматривает одновременно существенный рост экономики в России и мире, а также высокие темпы развития городов-конкурентов. Город Иркутск в этом случае будет вынужден конкурировать за увеличивающиеся внешние возможности для развития с более сильными Г-К. Как столица региона, на территории которого предполагается реализация набора крупных инфраструктурных и ресурсных проектов в рамках деятельности Государственной корпорации развития Сибири и Дальнего Востока, город Иркутск должен отстоять статус центра управления, сервисного, научно-технического, кадрового обслуживания данных проектов, т.е. как минимум предоставить широкие возможности для деловых коммуникаций, вписанных в гармоничную и безопасную городскую среду. Помимо этого город Иркутск должен предъявить пакет готовых и перспективных инновационных разработок, направленных как на эффективную реализацию ресурсных и инфраструктурных проектов Государственной корпорации развития Сибири и Дальнего Востока, так и на решение проблем ресурсосбережения и экологии. Последнее позволит городу Иркутску претендовать на статус ведущего сибирского центра, формирующего

ядро шестого технологического уклада, а также будет стимулировать повышение интереса к городу Иркутску, позиционирующему себя как "ЭКО-логичный" город у воды, со стороны российской и мировой общественности.

Это потребует от города Иркутска мобилизации ресурсов для приоритетной реализации наиболее важных конкурентных преимуществ в рамках представленных выше вариантов позиционирования. В этом случае город Иркутск должен направить основные усилия на сохранение собственного кадрового потенциала и привлечение внешних высококвалифицированных кадров и молодежи; привлечение федеральных ресурсов для стимулирования агломерационных процессов без ломки сложившейся административно-территориальной структуры муниципальных образований. В городе Иркутске необходимо формировать условия для привлечения креативного класса, развития инновационного высокотехнологичного бизнеса и инструментов венчурного инвестирования, реализации гуманитарных и культурных проектов.

Несмотря на то, что при реализации данного сценария объем потенциально возможных ресурсов, которые город Иркутск может привлечь для своего развития, предполагается весьма значительным, существуют серьезные риски того, что вследствие недостаточного уровня консолидации городского сообщества город Иркутск не выдержит конкуренции с Г-К, в том числе частично или полностью потеряет контроль за реализацией региональных инфраструктурных и ресурсных проектов Государственной корпорации развития Сибири и Дальнего Востока.

Предварительная оценка вероятности реализации такого сценария во внешнем окружении - 20%.

Сценарий 2. "Догоняющий рост"

Этот сценарий предполагает, что в условиях общего экономического спада в России и мире Г-К смогут разработать и реализовать агрессивную и амбициозную политику стимулирования экономического развития и привлечения инвестиций, что на самом деле имеет место быть. Вследствие этого у Г-К появляются серьезные шансы привлечь в свои регионы большую часть ресурсов Государственной корпорации развития Сибири и Дальнего Востока на реализацию ограниченного числа проектов в своих регионах.

В условиях существенной ограниченности внешних ресурсов городу Иркутску придется в своем развитии опираться преимущественно на собственные возможности.

Поэтому для сохранения города Иркутска в конкурентном окружении как привлекательного и развивающегося сообщества необходимо в качестве приоритетных выбирать наименее ресурсоемкие и максимально эффективные с точки сохранения конкурентоспособности и уникальности города направления. К ним необходимо отнести: развитие рекреационного потенциала города Иркутска, связанного с водой; стимулирование развития собственного туристического потенциала и привлечение инвестиций местного бизнеса; создание условий для развития логистических функций города и эффективного раскрытия образовательного потенциала, особенно в сфере экологического и гуманитарного образования; привлечение средств для реализации научно-образовательных проектов российского и мирового уровня, связанных с экологией и ресурсосбережением.

Риски этого варианта развития внешних условий связаны прежде всего с тем, что город может не выстоять перед жесткой экспансивной политикой Г-К и потерять все имеющиеся у него уникальные конкурентные преимущества.

Вероятность реализации такого сценария во внешнем окружении оценивается примерно в 35%.

Сценарий 3. "Компенсация упущенных ранее возможностей"

Этот сценарий является наиболее благоприятным для города Иркутска. Предполагается, что мировая и национальная экономика будет развиваться быстрыми темпами, а в Г-К власти не смогут в полной мере воспользоваться этими возможностями по различным причинам. В этом случае город Иркутск может перехватить инициативу у целого ряда Г-К, стать надежным

партнером для реализации проектов развития в глазах федеральных властей, в том числе стать дополнительным (наряду с Владивостоком) центром управления реализацией проектов Государственной корпорации развития Сибири и Дальнего Востока и других федеральных инвестиционных программ, а также привлекательным местом для размещения бизнеса (или штаб-квартир управления бизнесом) в глазах внешних инвесторов. Такой сценарий может привести к тому, что через 10 - 15 лет город Иркутск войдет в число наиболее развитых городов СФО и ДВФО, опередив такие города, как Новосибирск, Томск, Красноярск, по показателям социально-экономического развития, претендуя на статус столицы формирующегося шестого технологического уклада как в смысле создания, так и потребления инноваций.

Данный сценарий предполагает возможность доступа города Иркутска к широкому набору ресурсов при отсутствии адекватной конкуренции со стороны Г-К. Следовательно, в рамках трех вариантов позиционирования можно рассчитывать, что все перечисленные выше направления смогут быть в том или ином виде реализованы.

Риск сценария заключается в том, что при обилии возможностей у города Иркутска может не хватить организационно-управленческих и человеческих ресурсов для реализации всех намеченных проектов.

Вероятность реализации такого сценария во внешнем окружении крайне мала и оценивается примерно в 10%, поскольку в настоящее время практически все Г-К имеют выстроенную систему стратегических документов и в своем развитии уже сейчас существенно опережают город Иркутск по ключевым параметрам социально-экономического развития.

Сценарий 4. "Сохранение себя"

Этот сценарий предполагает одновременное ухудшение ситуации в мировой и российской экономике и в Г-К. В этом случае городу Иркутску вряд ли стоит рассчитывать на то, что в среднесрочной перспективе удастся найти ресурсы для реализации большинства амбициозных проектов, намеченных в настоящей Стратегии. Основные усилия города Иркутска при таких внешних условиях необходимо будет направлять на выполнение набора базовых функций, в том числе поддержание в удовлетворительном состоянии городской инфраструктуры: дорог, инженерных сетей, минимального благоустройства и развития городских публичных пространств и др. при максимально высокой эффективности расходования средств бюджета.

Поскольку все Г-К города Иркутска также будут испытывать подобные трудности в развитии, победить в конкурентной борьбе за ресурсы смогут те города, где за счет внутренних ресурсов и консолидации городского сообщества будет реализована наиболее эффективная модель управления в сложных внешних условиях, за счет чего будет сохранен потенциал для последующего развития и уникальные (потенциально конкурентные) особенности города, к числу которых необходимо отнести относительно высокий уровень человеческого потенциала и богатое культурно-историческое наследие.

Риск для города Иркутска в данной ситуации заключается в том, что многие Г-К находятся в более благоприятных стартовых условиях (если считать за точку отсчета текущий 2012 год), которые при достаточно грамотном управлении им удастся сохранить. Для города Иркутска этот сценарий опасен сохранением текущего статус-кво, при котором город Иркутск рассматривается как город второго порядка по сравнению с Новосибирском и умеренно конкурирует с Томском, Красноярском, Улан-Удэ за внешние ресурсы развития.

Вероятность реализации такого сценария во внешнем окружении оценивается примерно в 35%.

Общее соотнесение вероятностей реализации сценариев развития внешней среды представлено ниже (Рисунок 15).

Рисунок 15. Вероятность реализации
сценариев развития внешней среды

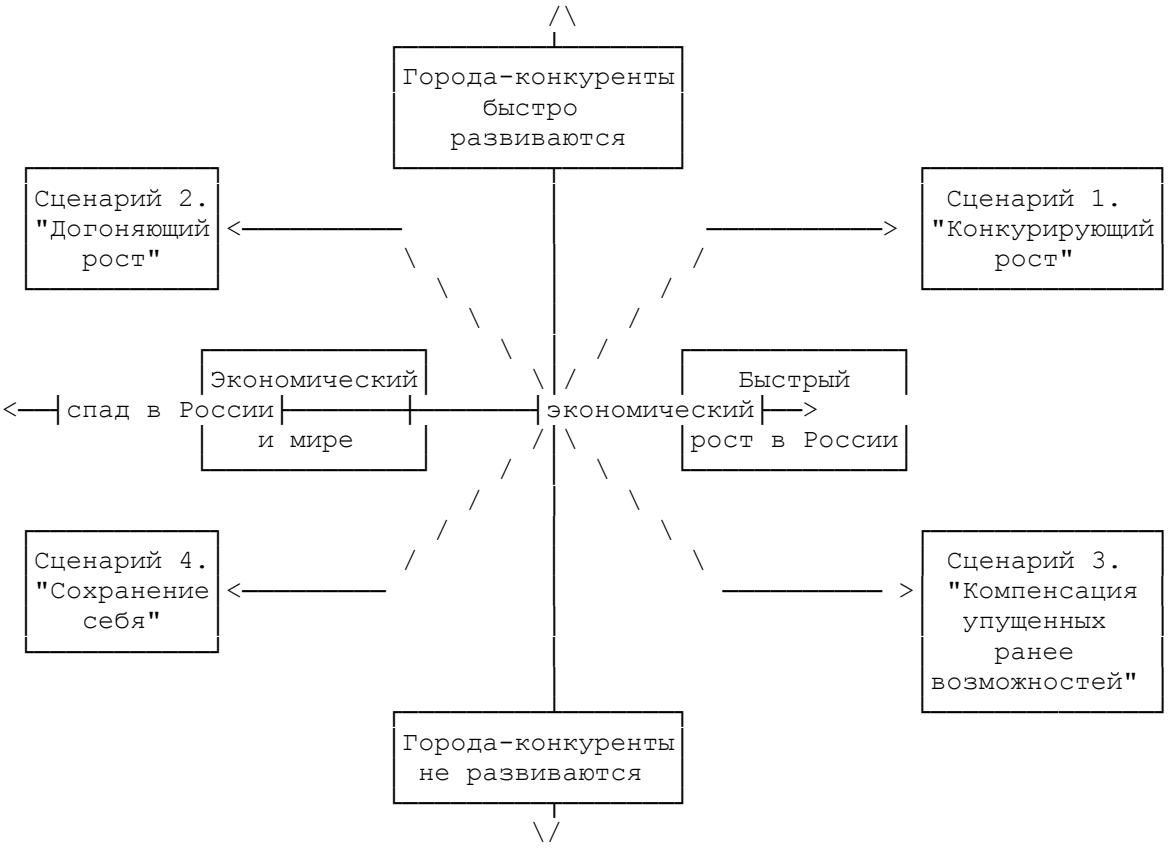
Рисунок не приводится.

Приведенный сценарный анализ развития внешних условий, в которых будет реализовываться стратегия развития города, показывает лишь некоторые крайние точки возможного развития событий в ближнем и дальнем окружении города Иркутска. Очевидно, что в реальности могут реализоваться сценарии, являющиеся комбинациями перечисленных четырех. Например, весьма вероятно пересечение условий Сценариев 1 и 2 (опережающее развитие городов-конкурентов) с умеренным развитием общемировой и российской экономической ситуации, равно также возможна и обратная ситуация: умеренное развитие городов-конкурентов может происходить на фоне быстрого роста мировой и российской экономики.

Возможно также и уточнение сценарных условий внешней среды и внутри каждого из базовых сценариев, связанное со сравнением темпов роста используемых макропараметров. Например, в рамках Сценария 1 темпы роста мировой и российской экономики могут опережать темпы роста Г-К и наоборот. Для Сценария 2 - темпы роста Г-К города Иркутска могут быть выше, чем темпы падения мировой и российской экономики, возможна и обратная ситуация. Точно такие же предположения можно сделать и для Сценариев 3 и 4.

Графически эти сценарные ситуации визуализируются проведением биссектрис соответствующих квадрантов. В нижнем секторе квадранта более высокие темпы роста демонстрирует мировая и российская экономика, в верхнем секторе - Г-К города Иркутска. Для других базовых сценариев интерпретация проводится аналогично.

В перечисленных промежуточных случаях реализация направлений в рамках вариантов позиционирования города Иркутска, указанных для базовых сценариев развития внешней среды, принципиально не меняется. Возможны лишь уточнения, связанные с учетом очевидно возникающих при этом ресурсных и других ограничений.



10. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Риски и угрозы, которые могут возникнуть в процессе реализации настоящей Стратегии, можно разделить на четыре категории в зависимости от возможности города Иркутска адекватно на них реагировать.

К первой группе неуправляемых рисков можно отнести внешние угрозы, на которые город Иркутск не может адекватно реагировать по разным причинам.

Вторая группа слабоуправляемых рисков связана в основном с внешними для города Иркутска условиями, в связи с чем реагирование на их возможное появление должно заключаться, с одной стороны, в выработке и реализации ярких прорывных проектов мирового и российского уровня, основанных на конкурентных преимуществах города Иркутска и реализуемых на принципах муниципально-частного партнерства, а с другой стороны, в обеспечении базовых жизнеобеспечивающих функций муниципалитета на основе реализации эффективной бюджетной политики.

Третья группа частично управляемых рисков может быть вызвана как внешними, так и внутренними факторами и для них в рамках стратегии социально-экономического развития города Иркутска может быть предложена система мер, позволяющая пусть не полностью, но достаточно существенно снизить негативные последствия за счет реализации как муниципальных целевых программ, так и посредством реализации проектов, основанных на принципах муниципально-частного партнерства и привлечении региональных и федеральных ресурсов.

Наконец, четвертая группа управляемых рисков, обусловленных проявлением в основном внутренних негативных факторов. Городу Иркутску вполне по силам практически полностью снять влияние этих рисков в основном за счет собственных ресурсов и возможностей, иногда привлекая внешние ресурсы.

Основываясь на результатах SWOT-анализа, приведенного в разделе 6, в рамках настоящей Стратегии разработана следующая система управления рисками, приведенная в таблицах 8, 9, 10, 11 настоящей Стратегии и соотнесенная с тремя важнейшими плоскостями развития: городская среда, экономика и культурная политика, а также рассмотренная относительно административно-политической системы города Иркутска.

Таблица 8. Управление рисками для системы
жизнеобеспечения и городской среды

Риски и угрозы	Группа рисков	Способы возможного реагирования
Высокий уровень атмосферного загрязнения	Частично управляемый	Возможности прямого влияния города на уровень выбросов в атмосферу ограничены законодательством в части введения санкций. В связи с этим администрация города при участии жителей может проводить мониторинг ситуации и взаимодействовать по этим вопросам с органами государственного экологического контроля
Риск загрязнений окружающей среды	Управляемый	Программой комплексного развития систем

при выходе из штатного режима эксплуатации канализационно-очистных сооружений		коммунальной инфраструктуры г. Иркутска на период 2011 - 2015 гг. и с перспективой до 2025 года, утвержденной решением Думы города Иркутска от 05.12.2011 N 005-20-280443/1, предусмотрены мероприятия по комплексному развитию системы очистных сооружений города, что при эффективной реализации позволит избежать возникновения данной угрозы
Риск потери исторической идентичности города вследствие точечной и несанкционированной застройки	Управляемый	Решение вопросов по сохранению культурно-исторического наследия города будет осуществляться на основе комплексного подхода, описанного в настоящей Стратегии. В части реализации градостроительной политики будут разработаны нормы строительства в исторической части города, введены жесткие ограничения и регламенты строительства, осуществляться мониторинг (с привлечением граждан) всех строительных объектов, в том числе за счет принятия решений о прекращении строительства тех или иных объектов. Таким образом, данный риск может быть преодолен практически полностью

Таблица 9. Управление рисками
для системы экономической деятельности

Риски и угрозы	Группа рисков	Способы возможного реагирования
Потеря конкурентоспособности местного бизнеса в результате вхождения России в ВТО	Слабо управляемый	Продолжение программ поддержки малого и среднего (в том числе и инновационного) бизнеса сможет несколько снизить последствия данного риска
Высокая вероятность стагнации мировой экономики	Неуправляемый	Реагирование на данный риск будет заключаться в свертывании и (или) переносе сроков реализации стратегических проектов и концентрации всех ресурсов города на поддержании необходимого уровня жизнеобеспечивающих функций
Отсутствие доступных	Частично	Программой комплексного развития систем

альтернативных источников для теплоснабжения (выход из строя действующих)	управляемый	коммунальной инфраструктуры города Иркутска на период 2011 - 2015 гг. и с перспективой до 2025 года, утвержденной решением Думы города Иркутска от 05.12.2011 N 005-20-280443/1, предусмотрены мероприятия по строительству в городе дополнительных теплоисточников и новых энергогенерирующих объектов. Реализация данных проектов во многом зависит от взаимодействия города (при поддержке Правительства Иркутской области) с монополистом в этой сфере - ОАО "ИркутскЭнерго". Помимо этого, данный риск может быть нивелирован за счет проекта газификации города, реализация которого зависит от решений ОАО "Газпром"
Потеря экономических преимуществ от низкой цены электроэнергии	Слабо управляемый	Преодоление данного риска зависит преимущественно от результатов взаимодействия Правительства Иркутской области и ОАО "ИркутскЭнерго" по согласованию тарифов на электроэнергию. Администрация города в данном случае может выступать как участник и тем самым оказывать посильное влияние на преодоление последствий данного риска
Возможный прогнозируемый энергодефицит	Частично управляемый	Преодоление последствий возникновения данного риска также зависит от множества как внешних, так внутренних факторов. Помимо реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Иркутска на период 2011 - 2015 гг. и с перспективой до 2025 года, утвержденной решением Думы города Иркутска от 05.12.2011 N 005-20-280443/1, в городе должен быть осуществлен комплекс мероприятий по энергосбережению

Таблица 10. Управление рисками
для социально-культурной системы

Риски и угрозы	Группа рисков	Способы возможного реагирования
Увеличение доли населения нетрудоспособных возрастов	Частично управляемый	Система управления данным риском должна быть построена по нескольким направлениям в пределах полномочий органов местного самоуправления (ОМС). Во-первых, в городе Иркутске должна быть выстроена система стимулирования занятости подростков, студентов и пенсионеров. Во-вторых, формирование моды на здоровый образ жизни позволит увеличить возраст активной общественной и экономической жизни жителей всех возрастов. В-третьих, развитие высокотехнологичного сектора экономики, креативных индустрий повысит производительность труда и даст возможность более эффективного использования трудового потенциала города Иркутска. Реализованные в комплексе с другими направлениями развития благоприятной экономической среды города Иркутска, названные способы реагирования могут существенно снизить негативные последствия данной угрозы
Рост социальной напряженности, связанный с миграционным давлением	Управляемый	Город Иркутск традиционно считается местом высокой межкультурной и межконфессиональной толерантности. Несмотря на это, риск повышения социальной напряженности имеется. Одним из возможных способов реагирования, доступных для города Иркутска, является организация общественного диалога по данным проблемам с включением в этот процесс представителей всех мигрантских диаспор. Развитие гармоничной социокультурной и экономической среды с обеспечением равных возможностей всех социальных групп может позволить нивелировать влияние этого риска
Возможность размывания самоидентичности за счет влияния культур внешних мигрантов	Управляемый	Основным направлением системы реагирования на данный вид угроз должна стать поддержка сохранения и развития традиционной национальной культуры коренного населения (не только русского) с

		обязательным соблюдением принципа толерантности. В рамках настоящей Стратегии предполагается реализация проектов, направленных на социально-культурную ассимиляцию и экономическую адаптацию прибывающих на постоянное место жительства мигрантов. Представляется, что эта система мер позволит снизить негативное влияние данной угрозы до минимума

Таблица 11. Управление рисками
для административно-политической системы

Риски и угрозы	Группа рисков	Способы возможного реагирования
Постепенная потеря значимости города Иркутска для федерального центра	Частично управляемый	Основным способом реагирования на эту угрозу является эффективная реализация всех намеченных настоящей Стратегией направлений развития и проектов российского и международного уровня. Только при этих условиях город Иркутск может сохранить устойчивый интерес со стороны федерального центра, достойно конкурировать с другими городами, прежде всего, за человеческий ресурс, а также снизить вероятность потери статуса столицы региона. Успешное реагирование на эти внешние по отношению к городу Иркутску угрозы возможно только при условии консолидации городского сообщества и поддержке региональной власти
Опережающее развитие Г-К и, как следствие, увеличивающийся отток лучших кадров из города Иркутска	Частично управляемый	
Вероятность потери столичного статуса в результате укрупнения территорий	Слабо управляемый	

Риски, описанные в сценарном анализе внешней ситуации (Раздел 9), в большинстве своем связаны с обстоятельствами, влиять на которые город Иркутск может в крайне малой степени. Однако наличие общего представления о возможном появлении таких угроз, а также предварительная оценка вероятности их возникновения позволяют в рамках настоящей Стратегии предложить обобщенные способы выстраивания действий, перегруппировки и концентрации ресурсов на тех или иных направлениях, гибкого реагирования на возникающие внешние условия. Данные предложения в общих чертах описаны в Разделе 9.

11. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ,

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ДЛЯ ГОРОДА ИРКУТСКА

Стратегическое видение города Иркутска показано на следующей схеме:

Видение города:
Иркутск - город, удобный для жизни, привлекательный для креативного класса, неформальная столица Байкальского региона, максимально использующий рекреационный потенциал

Типологизация города:
1. Многофункциональный административный центр с численностью населения, стремящейся к 700 тыс. человек.
2. Город, включенный в мировое экономическое и социокультурное пространство, как центр экологии будущего.
3. Город - форпост России для продвижения интересов России в Юго-Восточную Азию

Отраслевая специализация города:
1. Город - центр деловых и туристических коммуникаций.
2. Межрегиональный инновационно-технологический кластер, направленный на экотехнологии, технологии ресурсо- и энергосохранения и сбережения, биофармтехнологии.
3. Город предпринимательства и торговли - коммуникатор в области торговли (логистика, центр продвижения интересов)

Стратегическая цель:

Стать российским центром создания и продвижения новых эколого-ориентированных и гуманитарных технологий, продуктов и услуг, конвертируемых в пополняемые ресурсы развития экономики, социальной сферы и человеческого капитала города Иркутска.

При такой постановке цели предполагается, что формирование в городе Иркутске центра по генерации новых эколого-ориентированных решений и технологий не является самоцелью, а должно стать средством для получения городом Иркутском финансовых, организационно-управленческих и других ресурсов для развития гармоничной городской среды, диверсифицированной экономики преимущественно постиндустриального характера, развитой социальной сферы и человеческого потенциала.

Для достижения стратегической цели городскому сообществу совместными усилиями необходимо решить следующие стратегические задачи.

Стратегические задачи:

- создать максимально благоприятные социально-экономические и правовые условия для жителей города Иркутска и привлечения в город Иркутск представителей креативного класса, инновационного бизнеса и инвестиционных институтов;
- создать систему открытых коммуникационных площадок для согласования интересов всех факторов городского развития;
- сформировать и запустить постоянно действующие механизмы, стимулирующие генерацию, общественную и профессиональную оценку и реализацию проектных инициатив активных горожан;
- разработать и реализовать эффективную систему мер по преобразованию потенциала города Иркутска и его уникальных конкурентных преимуществ в ресурсы для развития экономики и социальной сферы города Иркутска.

12. ИДЕАЛЬНОЕ СОСТОЯНИЕ

Идеальное состояние города Иркутска оценивается в трех плоскостях, а именно "городская среда", "экономика" и "культурная политика и развитие человеческого потенциала". Возможные сценарии его достижения рассматриваются с точки зрения так называемых "стратегических развилок".

Городская среда

В данной плоскости существуют несколько стратегических развилок.

Во-первых, возможны два варианта развития города: Иркутск - город с расширяющимися границами или "компактный" город. Экспансия на близлежащие территории помимо очевидных организационно-управленческих и нормативно-правовых проблем, связанных с изменением административных границ муниципальных образований, чревата серьезным увеличением нагрузок на имеющуюся городскую инженерную инфраструктуру и обусловливает необходимость существенных капитальных вложений в ее расширение и модернизацию. Напротив, если город Иркутск будет развиваться преимущественно за счет качественных изменений городской среды и реновации слабо застроенных территорий, то это позволит на основе модернизации инженерных коммуникаций осуществлять комплексную застройку с укрупнением уже имеющихся деловых, жилых кварталов инфраструктурными объектами по принципу заполнения пробелов, а не по принципу "где дали участок, там и буду строить". Это, в частности, может снизить ежедневную маятниковую миграцию населения. Поквартальная разбивка с развитой инфраструктурой подтолкнет строительную отрасль к поиску и использованию инновационного подхода к строительству объектов, что, в свою очередь, является интересной площадкой для привлечения научного потенциала.

Таким образом, наиболее приемлемым является вариант комплексного перепрофилирования городской среды.

Второй стратегической развилкой, тесно связанной с предыдущей, является разрешение

вопроса о принципах формирования Иркутской агломерации в составе городов Иркутска, Ангарска, Шелехова и близлежащих муниципальных районов. Развитие городских агломераций является одним из федеральных стратегических приоритетов. По этому пути движутся Ростов, Самара, Челябинск, Красноярск, Томск, Новосибирск и многие другие российские города. Территориально и социально-экономически Иркутская агломерация сложилась де-факто еще в конце прошлого столетия. В настоящее время муниципальные образования, входящие в ареал агломерации, имеют преимущественно стихийно складывающиеся социально-экономические связи и потоки маятниковой миграции населения.

Первый путь - административное объединение в единое муниципальное образование - не приемлем по ряду серьезных причин, связанных в том числе с практической реализацией Федерального закона N 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В рамках настоящей стратегии социально-экономического развития города Иркутска проект развития Иркутской агломерации рассматривается не как политико-административный, а как социально-экономический проект и содержит в себе дополнительные возможности для города Иркутска. На основе подписания всеобъемлющего межмуниципального соглашения о сотрудничестве между городами Иркутском, Ангарском, Шелеховом, а также Иркутским, Ангарским и Шелеховским районами будет возможна реализация следующих комплексных проектов:

- развитие транспортной системы Иркутской агломерации, включающей реконструкцию и строительство дорог, что позволит решить дорожный вопрос;
- реконструкция систем водоснабжения и водоотведения городов Иркутска, Ангарска, Шелехова;
- строительство мусороперерабатывающего комплекса;
- объединение системы теплоснабжения городов Иркутска и Ангарска;
- организация научных, индустриальных парков.

Третьей стратегической развилкой для развития городской среды является решение дилеммы организации транспортной схемы в центре города Иркутска. В частности, создавать ли систему парковок различного типа для личного автотранспорта в центре и близлежащих к нему территориях либо дать приоритет общественному транспорту. В городе Иркутске 330 машин на 1000 жителей. Для Европы сегодня очевидно: невозможно сделать комфортным город, где каждый пользуется только собственным автомобилем и обеспечен достаточным количеством дорог и парковочных мест. Город Иркутск тому не исключение и дорожный вопрос стоит краеугольным камнем в социально-экономическом развитии города, затрагивающим все стороны жизни города Иркутска. Опыт других городов показывает, что путь строительства многоярусных (подземных, надземных) парковок по большому счету проблему пробок и скученности автотранспорта, особенно в час пик, не решает. С другой стороны, есть положительный опыт городов, где введены жесткие ограничения на доступ личного транспорта в деловую и культурно-историческую части городов с одновременным развитием общественного транспорта и пешеходных зон. Стратегическое видение города Иркутска заключается в преимущественной реализации второго подхода. Частный транспорт помимо пробок, создающих большую транспортную нагрузку на центр города, который является не только историческим, но и деловым, усиливает экологическую проблему. Стоит отметить, что город Иркутск в Иркутской области возглавляет список городов с экологическими проблемами. Приоритет общественного транспорта на иркутских дорогах, а также повышение его качества позволит, с одной стороны, решить проблему пробок, с другой стороны, - эковопрос.

При разработке транспортной сети необходимо руководствоваться следующими принципами:

- центр города остается открытым для всех видов транспорта, однако гарантированную скорость движения может предоставить только общественный транспорт. С этой целью необходимо обеспечение приоритета общественного транспорта на перекрестках и постепенный перевод общественного транспорта (особенно трамвая) на обособленные полосы движения;
- приоритет общественного транспорта должен быть поддержан созданием сети перехватывающих парковок на подходах к центру города. Парковочный тариф на таких стоянках

должен быть намного ниже, чем тариф на обычных городских стоянках;

- на наиболее востребованных маршрутах должно быть обеспечено беспересадочное сообщение. Беспроблемное движение на других маршрутах должно быть обеспечено развитием сети пересадочных узлов. Каждый узел должен обслуживать несколько линий общественного транспорта и быть обеспечен павильоном для ожидающих пассажиров;

- необходимо создание единой билетной системы, позволяющей осуществлять поездку по всей сети независимо от вида транспорта или вида компании, оказывающей услуги по перевозке. В тарифную политику могут быть включены и другие услуги, такие как оплата за стоянку и т.д.

Сопряженными с третьей развилкой являются ответы на вопросы о функциональных нагрузках центра города Иркутска. Четвертой развилкой можно считать проблему концентрации в центре города Иркутска или разнесения в районы торгово-развлекательных объектов. Видится, что наиболее целесообразным в данном случае является второй подход, поскольку центр города Иркутска в настоящее время и так существенно перегружен, вследствие того, в удаленных от центра районах города Иркутска соответствующие объекты либо слабо развиты, либо их попросту нет. Пятой стратегической развилкой является решение проблемы сочетания в центре города Иркутска или территориального разнесения основных функций: культурно-исторической, административно-деловой и научно-инновационной.

Городу Иркутску благодаря своему географическому расположению исторически предопределено быть центром делового общения Сибири. В свою очередь, развитие конгрессно-деловой и выставочной инфраструктуры в городе Иркутске способствует проведению в городе Иркутске знаменательных и важных общероссийских и международных событий. Концентрация в городе Иркутске административных и финансовых структур придает высокий статус, привлекательный для бизнесменов и чиновников. Однако основная их часть размещается в центре города, являющемся еще и историческим. Увеличение количества современных площадок для проведения бизнес-мероприятий, наличие в городе Иркутске профессиональных ассоциативных объединений (Байкальская ассоциация делового туризма, Сибирская Байкальская Ассоциация Туризма), проведение ежегодных выставок, семинаров, круглых столов, развитие выставочной деятельности и инфраструктуры ("Сибэкспоцентр") - все это позволяет позиционировать город Иркутск как центр деловой активности Восточной Сибири и в то же время создает дополнительную нагрузку на все стороны жизни центра города Иркутска.

В настоящее время в большей мере центр города Иркутска выполняет все эти функции, что приводит к серьезным противоречиям между стремлением сохранить исторические кварталы и необходимостью строительства современных офисных зданий, между мобильностью и высокими ритмами деловой жизни и размеренной жизнью научного сообщества. Представляется, что для гармонизации общегородской среды эти городские функции там, где это возможно, должны быть разнесены с обязательным обеспечением высокой транспортной доступности всех составляющих элементов. Разнесение центра деловой жизни города Иркутска в различные части города Иркутска, концентрация их на поквартальной основе, в том числе формирование креативного и инновационного центра города Иркутска, будут способствовать формированию положительного имиджа города Иркутска как удобного и экологичного города.

Наконец, шестой стратегической развилкой является разрешение проблемы исторической деревянной застройки, в частности, сохранять исторические кварталы, вписывая их в существующую деловую часть города Иркутска с изменением функций, или выносить исторические здания за пределы делового центра.

Де-факто город Иркутск является историческим городом, и большой интерес у приезжающих вызывают кварталы исторической деревянной застройки. Город Иркутск еще в 1970 году был включен в список исторических городов России как один из немногих сохранивших свою массовую историческую деревянную застройку. На территории города Иркутска 1119 объектов историко-культурного наследия, из них в муниципальной собственности - 485. Реставрационно-восстановительные работы необходимо провести на 142 объектах. Памятники истории города Иркутска в основном сконцентрированы в центре города. На ремонт одного дома в зависимости от площади необходимо от 20 до 30 млн. рублей. Чтобы восстановить все деревянное наследие города Иркутска, потребуется около 5,5 млрд. руб. Интеграция исторических памятников в отдельные кварталы, вынесенные за пределы делового центра города Иркутска, не столь

очевидна. Рассматривая вариант переноса объектов культурного наследия, нельзя не сказать о том, что необходимо сохранить уникальность города Иркутска как исторического города. Решение проблемы видится в преимущественном сохранении имеющихся исторических кварталов и адаптации их к современной жизни города Иркутска. В рамках этой работы сохраняются не просто отдельные памятники исторического наследия, но и объекты рядовой застройки, а также существующие природные ландшафты. Сохраняется аутентичность деревянного зодчества, но возникает необходимость оснащения домов современными инженерными коммуникациями. Объекты деревянного зодчества интегрируются в повседневную городскую жизнь за счет формирования моды на проживание и работу в деревянных зданиях. С этой целью в центре города Иркутска формируются исторические зоны, на базе которых размещаются деловые центры. Здания, являющиеся памятниками истории и архитектуры, реставрируются с привлечением частных инвесторов, которые со временем получат эти здания в собственность. В связи с этим строительство в историческом центре необходимо жестко ограничить и остановить дальнейшее строительство торговых и офисных зданий, создающих дополнительную нагрузку на дорожно-транспортную сеть. С целью сохранения профиля исторического центра и его архитектурного облика следует ограничить высотность строительства (в том числе при реконструкции объектов) здесь до пяти, а в некоторых местах - до двух этажей.

Развивая имидж города Иркутска как города, удобного для жизни, в микрорайонах необходимо активно использовать новые формы озеленения: зеленые кровли и зимние сады, что будет компенсировать высокое антропогенное загрязнение воздуха. Необходимо организовать обустройство публичных пространств во всех микрорайонах и кварталах города Иркутска. Это площади, скверики, придомовые территории, специально оборудованные для свободного времяпровождения горожан и их общения.

Экономика

Развитие экономики города Иркутска также сопряжено с необходимостью выбора в рамках двух стратегических развилок.

Первая стратегическая развилка связана с определением будущего промышленного сектора экономики города Иркутска. Очевидно, город Иркутск был и в перспективе будет оставаться торговым городом (почти 50% оборота организаций). Однако промышленность, созданная в прошлом столетии, до сих пор остается достаточно значимой для города Иркутска (около 20% оборота). Поэтому необходимо выбирать одно из двух направлений: развитие старопромышленных видов деятельности (модернизация существующих производств) либо создание новых, высокотехнологичных. Очевидно, что оба пути требуют значительных капиталовложений.

Город Иркутск, двигаясь по пути восстановления и модернизации существующих производств, в том числе как сырьевой базы для индустриальных технологий, находится далеко не в выигрышном положении прежде всего потому, что это технологии, превалирующие в пятом, уходящем в настоящее время технологическом укладе. Извлекаемые сырьевые ресурсы находятся в северных районах области и значительно удалены от столицы региона. Реализация этих проектов в условиях демографического сжатия повлечет за собой миграцию трудовых ресурсов из города Иркутска, что, в свою очередь, потребует оптимизации социальной инфраструктуры и городов. Для города Иркутска при таком векторе развития промышленности возникнет риск утраты высококвалифицированных кадров и утечки специалистов за пределы города.

В настоящее время город Иркутск входит в число наиболее экологически неблагоприятных городов Иркутской области. Это накладывает ограничения на выбор места реализации новых индустриальных проектов. Реализация комплекса проектов глубокой переработки сырья с очень большой долей вероятности независимо от технологии приведет к еще более значительному ухудшению экологии. Усиление загрязнения окружающей среды промышленными предприятиями влечет за собой ряд негативных последствий не только для города Иркутска, но и для всей Иркутской области, а именно:

- ухудшение здоровья населения;

- снижение капитализации крупных предприятий, оказывающих негативное воздействие на природную среду, в результате установления неизбежных административных ограничений для их производственной деятельности;

- снижение инвестиционной привлекательности города и региона;

- рост бюджетных расходов на здравоохранение и реализацию природоохранных мероприятий.

Основные объекты черной и цветной металлургии, газовой промышленности, лесной индустрии расположены вне границ города Иркутска. Развитие авиационного машиностроения и атомной промышленности происходит на общефедеральном уровне, и создание полной производственной цепочки в регионе маловероятно. Нефтяная промышленность получила дальнейшее качественное развитие на базе создаваемой промышленно-производственной зоны близ города Ангарска. Высокая культура производства, наличие инновационного сектора экономики и квалифицированных кадров позволяет развивать в городе Иркутске высокотехнологичные производства. Для привлечения инвестиций в промышленность такого типа должны быть созданы определенные преференции для инвесторов. В частности - снижение налоговых выплат, предоставление готовой инфраструктуры и технопарков и т.д.

Путь создания новых, в том числе высокотехнологичных, производств, с одной стороны, сможет частично опираться на существующие инфраструктуры и человеческие ресурсы, с другой стороны, является мощным стимулом для развития поддерживающих отраслей и сервисов. Предприятия городского бизнеса работают в основном в отраслях, ориентированных на внутренний рынок; главным образом, это предприятия легкой и пищевой промышленности, строительные компании, компании, работающие в транспорте и связи, и пр. Поскольку город Иркутск и Иркутская агломерация являются развитым и емким рынком сбыта (около 1 млн. потребителей), более высокими темпами должна развиваться пищевая промышленность, обслуживающая нужды жителей агломерации и прилегающих к ней городов (Усолье-Сибирское, Черемхово, Зима, Саянск).

Такой сценарий предусматривает ускоренное развитие на территории города Иркутска инновационной экономики, ориентированной на генерацию новых знаний и производство продукции с высокой добавленной стоимостью, а также развитие сферы услуг и образования.

Создание мощной инновационной системы - долгий и очень ресурсоемкий процесс, и рассчитывать на качественное изменение ситуации в среднесрочной перспективе не представляется возможным. Накопленное отставание города Иркутска и Иркутской области в технологическом развитии от других российских территорий приводит к тому, что региональный модуль инновационной системы не может обеспечить масштабность инновационно-технологического развития (отсутствие возможностей для создания соответствующих рабочих мест, низкая привлекательность для инвестиций в инновационные предприятия и производства, большие транзакционные издержки на НИОКР, оказание инжиниринговых услуг и пр.).

Однако такой сценарий развития промышленного потенциала города Иркутска имеет очень высокую привлекательность. Это определяется наивысшей конкурентоспособностью инновационной экономики, высокой инвестиционной привлекательностью. Данный сценарий полностью укладывается в Концепцию социально-экономического развития Российской Федерации, в которой наиболее перспективным направлением признается развитие инновационной экономики. Вместе с тем для города Иркутска данный сценарий связан с наиболее серьезными рисками. Неразвитость инновационной инфраструктуры, недостаток высококвалифицированных кадров могут привести к тому, что город Иркутск не выдержит острой конкуренции со стороны других субъектов СФО.

Город Иркутск является не только административным, но научно-образовательным, финансовым, торговым и культурным центром региона. Формирование агломерации городов Иркутска, Ангарска, Шелехова может стимулировать развитие данных функций, что в среднесрочной перспективе даст возможность сосредоточения в агломерации центров управления важнейшими региональными проектами, а также создаст условия для создания и развития инновационного кластера, генерирующего и транслирующего наукоемкие технологии и решения для экономики и социальной сферы региона, в том числе создания инновационно-технического кластера, занимающегося вопросами сохранения, переработки и транспортировки

байкальской воды, производством новых лекарственных и биологически активных препаратов с использованием байкальской воды.

Особое внимание стоит уделить общесистемному развитию малого и среднего бизнеса как основы для формирования среднего класса, людей с внутренней творческой и предпринимательской свободой. Основной упор в поддержке малого и среднего бизнеса необходимо сделать на законный протекционизм по отношению к предприятиям, работающим на привлечение средств в регион, через:

- поддержку экспортно-ориентированных предприятий;
- поддержку предприятий, работающих на привлечение в регион потребителей (въездной туризм);
- производственных предприятий, способствующих замещению товаров, ввозимых из-за предела региона (производство строительных материалов, производство продуктов питания и т.д.);
- предприятий, поднимающих качественный уровень оказываемых услуг;
- производство товаров с высокой добавленной стоимостью (инновационное предпринимательство).

В то же время развитие города Иркутска как инновационного кластера потребует участия в федеральных и областных программах, а также продвижения инвестиционных проектов на международном уровне.

Второй стратегической развилкой при формировании будущего в экономической сфере города Иркутска является выбор между двумя путями развития города Иркутска как туристического центра. Оставаться городу Иркутску "воротами на Байкал", т.е. транзитной точкой въезда, или же развивать в городе Иркутске самостоятельные источники притяжения туристов, в том числе формировать город Иркутск как центр деловых коммуникаций.

Оба направления не противоречат, а стратегически могут, дополняя друг друга, привести к существенному синергетическому эффекту для экономики города Иркутска.

Город Иркутск обладает существенным въездным туристическим потоком. В городе Иркутске активно развивается сфера делового туризма. Это и туристы, отдыхающие на озере Байкал, и представители бизнеса и органов власти, приезжающие для участия в конференциях, совещаниях, форумах. В этой связи необходима соответствующая инфраструктура, развитая на уровне мировых стандартов, ее развитие позволит существенно увеличить долю кластера креативных и культурных индустрий (см. раздел 4) в городской экономике. Город Иркутск специализируется по данному направлению для России и Юго-Восточной Азии, учитывая опыт организации событийных мероприятий (фестиваль "Звезды на Байкале", Байкальский экономический форум и т.п.), создающих стабильную загрузку средств размещения и сферы услуг и положительно влияющих на внешний имидж города Иркутска. Въездной туризм в городе Иркутске в настоящее время носит преимущественно транзитный характер по пути на Байкал. Иностранные туристы задерживаются в городе в среднем на 1,5 - 2 дня, большинство из которых - путешественники из Китая, Германии и Японии. 70% туристического потока приходится на летний сезон. В связи с этим возникает потребность в развитии социальной инфраструктуры, которая способствует переходу города Иркутска в самостоятельную туристическую ценность. Для этого необходимо обеспечить деятельность в городе Иркутске консульских служб зарубежных стран.

Помимо этого существующий уровень развития системы здравоохранения в городе Иркутске в сочетании с рекреационными возможностями города и его окрестностей, а также с потенциальными возможностями совмещения высокотехнологичной медицинской помощи и методов традиционной восточной медицины может позволить городу Иркутску позиционироваться в качестве одного из ведущих центров оказания качественных медико-реабилитационных услуг для жителей других городов и близлежащих регионов. Это направление, условно называемое медицинским туризмом, может существенным образом повлиять на развитие муниципального здравоохранения и повысит вклад медицинских учреждений в экономику города, в том числе и в пополнение городского бюджета.

Культурная политика и развитие человеческого потенциала

Человеческий потенциал города Иркутска в современных условиях является важнейшим ресурсом его долгосрочного развития. Именно человеческий потенциал определяет количественные и качественные характеристики рынка труда, а значит привлекательность города Иркутска как места размещения тех или иных видов производств и других видов бизнеса. Человеческий потенциал определяет превалирующий образ жизни, что следует учитывать при формировании комфортной для жителей городской среды и общем пространственном планировании развития города Иркутска. По композитному индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) город Иркутск характеризуется высоким сравнительным потенциалом, обеспеченным за счет созданного в советское время мощного научно-образовательного комплекса. По композитному индексу качества жизни город Иркутск также может стать одним из лидеров в Сибири.

Рассматривая будущее города Иркутска в плоскости развития человеческого потенциала, необходимо определиться в рамках стратегической развилки: быть городу Иркутску городом-миллионником или нет.

Статус города-миллионника, с одной стороны, дает дополнительные возможности для развития с точки зрения расширения рынка потребления (в том числе приход в город Иркутск крупных сетевых торгово-финансовых структур), привлечения государственных и частных инвестиций. С другой стороны, это привносит серьезные социально-экономические и политические проблемы. В первую очередь могут возникнуть социальная напряженность на рынке жилья, необходимость кардинальной модернизации и расширения инфраструктур города. Помимо этого встает вопрос о необходимости создания Иркутской агломерации не только как единого социально-экономического, но и административного пространства. Все это потребует определенной целенаправленной политики и принятия решений со стороны не только органов местного самоуправления города Иркутска, но и областных властей.

Другой путь развития, в основе которого стоит не абсолютный рост численности жителей города Иркутска, а качественные изменения структуры населения, представляется наиболее приемлемым. В результате демографического роста численность города будет стремиться к 700 тысячам человек как за счет рождаемости, так и за счет внешней миграции. В городе Иркутске должны быть созданы благоприятные условия как для улучшения параметров естественного движения населения (рост рождаемости и снижение смертности), так и для приезда в город молодежи, представителей творческих профессий, бизнесменов, инвесторов.

Для реализации задач культурной политики обязательно нужно определить границы, которые охватывает понятие "культура" как система ценностей, пронизывающая все сферы деятельности человека, связывая его с пространством проживания, способствуя самоопределению человека через историю, традиции, самобытность места.

Однако современная тенденция постановки вопросов культурного развития в экономическом контексте связана с пересмотром понятия "культурная политика". Современная культура - это не дотационный придаток к экономике, а вполне самостоятельный атрибут городской экономики, способный привлекать инвестиции. Вложения в культуру, образование и здоровье населения - это общесистемные вложения в развитие города, формирующие условия как для построения отраслей экономики, в том числе для развития кластера креативных и культурных индустрий (см. раздел 4), так и для формирования развитой городской среды.

Культурная политика работает не только на сохранение наследуемых ценностей или создание новых, но и на эстетическое воспитание, формирование полноценной среды обитания, принципов личностного и общественного поведения, здорового образа жизни, на освоение новых технологий образования, досуга и других социальных качеств.

К задачам культурной политики также можно отнести:

- создание событийно-насыщенной культурной среды;
- развитие образования как способа социализации молодежи;
- формирование здорового образа жизни;
- создание условия для вовлеченности граждан в проектирование будущего.

Культура и насыщенность города событийными мероприятиями

Культура предоставляет возможности не только для самореализации творческого человека в его профессиональной деятельности, но и для творческой, насыщенной жизни, не связанной с профессиональной деятельностью.

Необходима концентрация в городе Иркутске креативных людей, поддержка атмосферы творческой свободы и роста, проведение в городе Иркутске событий общероссийского и международного масштаба.

Должны быть созданы условия для реализации любых культурных инициатив, привлечения внешних культурных инвестиций, воплощения в жизнь авторских культурных проектов, в том числе через развитие современной инфраструктуры для творчества и с помощью поддержки культурных инициатив и проектов. В городе Иркутске необходима череда разнообразных событий для поддержания "живой", "бурлящей" среды, рассчитанной на все группы жителей и максимально охватывающей всю территорию города Иркутска.

Образование

Важным элементом культурной политики является образование как универсальный способ трансляции культурно-исторического опыта, механизм социального наследования, механизм связывания некоторой общности людей и способа их жизни, передачи и сохранения норм и ценностей общей жизни во времени. Образование не только дает возможность самореализации в рамках расширения знаний и профессиональных навыков, но и является стартовым условием для самореализации в других сферах.

Однако глобализация требует изменений и в деятельности образования как социального института. Мир меняется настолько стремительно, что часто образование с существующими практиками не успевает реагировать на новые вызовы, что приводит к разрывам между получаемыми знаниями и реальными требованиями социализации обучающихся. Ответом на этот вызов может стать рассмотрение образовательного пространства как социальной сети, включающей наряду с непосредственно образованием другие институты социализации, такие как семья, интернет, СМИ, институты религии и т.д. Необходимо активное внедрение в практику электронного (E-learning) и мобильного (M-learning) обучения. Это позволит в полной мере задействовать потенциал новых технологий для образования молодежи. Для этого придется создавать новые учебные центры, которые могли бы создавать новые технологичные учебные формы и методы.

Для индустрии дошкольного образования необходимо стимулирование развития альтернативных форм детских учебных заведений и групп временного содержания детей. Город Иркутск должен и может взять на себя формирование муниципального заказа на дошкольное образование для альтернативных форм дошкольных учебных заведений, что в конечной цели должно привести к снижению затрат родителей на дошкольное образование.

В современной среде высшее образование, диплом ВУЗа стали скорее предметом потребления, чем средством доступа к профессионализму. Наличие в городе Иркутске значительного количества ВУЗов не говорит само по себе о развитости системы образования. В рамках политики, осуществляемой федеральным центром, город должен быть готов к укрупнению ВУЗов с параллельным сокращением федерального финансирования и, как следствие, к возможному сокращению числа обучающихся.

Специализация города Иркутска в рамках агломерации как центра образования позволяет собирать на себя образование не только жителей агломерации, но и жителей сопредельных территорий.

Формирование здорового образа жизни

Необходимо создать в городе Иркутске атмосферу бережного отношения жителей к своему и чужому здоровью. Не только путем создания новых объектов для занятия физической культурой и спортом, проведения массовых спортивных мероприятий, но и за счет формирования моды на здоровый образ жизни. Сохранение собственного физического здоровья и здоровья окружающих людей должно стать нормой городской жизни наряду с толерантностью, доброжелательностью,

традиционным сибирским гостеприимством, рачительным отношением к природе.

Развитие возможностей для вовлечения жителей в развитие города

Необходимым условием для свободной самореализации граждан является открытое активное гражданское общество. Именно от активных жителей зависит, будет город Иркутск развиваться или нет, будут в нем рождаться новые идеи, новые проекты, новые деятельности, новые смыслы или город Иркутск будет питаться чужими смыслами и умирать. Любая самая лучшая стратегия не станет инструментом развития, если горожане будут считать, что стратегия - это дело номенклатурных элит, а не их собственное дело, не будут отождествлять себя с этими элитами.

Для этого крайне необходимы два ключевых ресурса - Инициатива и Доверие. Ничего не получится, если различные группы городского сообщества не будут доверять друг другу, жители не будут доверять администрации, администрация жителям и предпринимателям, работники работодателям и наоборот.

Доверительные отношения вырастают на фоне опыта совместных действий, на фоне совместного откровенного и ответственного обсуждения острых вопросов, на фоне последовательного соблюдения публичных договоренностей как облеченных в форму закона, так и существующих на уровне добровольно взятых на себя обязательств.

Поддержка инициатив и формирование доверия совместно с действиями в области экономического развития, реконструкции городской среды, развитием систем городского транспорта и инженерных систем приведет к изменению социального самочувствия и настроя граждан.

Основные принципы организации работ по улучшению социального самочувствия в городе:

- принцип последовательности и постепенности. Работы должны вестись последовательно и в течение достаточно длительного времени. Быстрых успехов не будет;
- принцип малых, но частых успехов. Необходима система малых, зримых конкретных совместных действий, направленных на разрешение практических проблемных вопросов городской жизни;
- принцип публичности. Каждое действие должно сопровождаться информационной кампанией. Должны быть четко выдержаны три фазы - публичная декларация (объявление намерения, инициативы), действие и публичная же оценка выполнения декларации;
- принцип институциональной закрепленности. Местное сообщество существует в большом числе форм, необходимо находить и использовать адекватные именно сегодня и именно в городе Иркутске их проявления. Стоит стремиться придавать этим формам устойчивость;
- принцип взаимной информированности. Необходим непрерывный мониторинг социального самочувствия горожан, например, с помощью проведения периодических социологических обследований и публикации их результатов;
- принцип открытости. Все сложные болезненные вопросы развития города Иркутска должны обсуждаться серьезно и публично с участием широкого круга заинтересованных сторон.

Резюме

Анализ и разрешение стратегических развилок дает возможность сформулировать идеальную картину будущего города Иркутска:

- город Иркутск развивается как центр Иркутской агломерации. Агломерация реализована на уровне межмуниципальных соглашений, что позволяет решить проблему социального обеспечения и суточной миграции граждан;
- город Иркутск развивается преимущественно не за счет расширения границ, а за счет качественных изменений городской среды и реновации слабозастроенных территорий. Комплексная застройка включает в себя необходимую социальную инфраструктуру и деловые центры, что снижает ежедневную маятниковую миграцию населения;
- в городе Иркутске демографический рост, причем преимущественно вследствие

естественной рождаемости. Численность города стремится к 700 тысячам человек как за счет рождаемости, так и за счет внешней миграции. Самоцелью стоит не абсолютный рост города, не стремление стать городом-миллионником, а качественные изменения в структуре миграции;

- несмотря на активную рождаемость, дети обеспечены местами в детских садах, причем не только за счет муниципалитета, но и за счет активно развивающейся отрасли социального предпринимательства (частные детские сады). Причем родители детей получают компенсацию независимо от ведомственной принадлежности детского садика;

- в городе Иркутске активно развивается сфера делового туризма. В год в городе Иркутске проходит более 30 крупных международных семинаров, симпозиумов с численностью приезжих участников более 500 человек. Это стимулирует появление новых международных гостиничных сетей. Появляются гостиницы групп Kempinski Hotels, Rezidor SAS (Radisson, ParkInn), Hayatt Hotels, строится новый комбинированный конгрессно-выставочный центр, совмещенный с гостиницей, что позволяет проводить единовременно крупные мероприятия в одном месте. Общий рост гостиничной сети приводит к росту обычного рекреационного туризма, что в свою очередь стимулирует развитие сферы общественного питания и транспорта;

- большой интерес у приезжающих вызывают кварталы исторической деревянной застройки. В рамках сохраняемых кварталов сохраняются не просто отдельные памятники исторического наследия, но и объекты рядовой застройки и существующие природные ландшафты. Сохранена аутентичность деревянного зодчества, но дома оснащены современными инженерными коммуникациями. Объекты деревянного зодчества интегрированы в повседневную городскую жизнь за счет формирования моды на проживание и работу в деревянных зданиях;

- в городе Иркутске расположены и активно действуют консульства и консульские отделы Китая, Кореи, Монголии, Чехии, Польши, Франции, Индии, Турции, ОАЭ. Консульские службы сосредоточены в консульской деревне, представляющей собой отдельный исторический квартал с деревянной застройкой. Из города Иркутска можно напрямую регулярным рейсом улететь более чем в 10 стран с получением визы непосредственно в городе Иркутске;

- в городе Иркутске создан и работает инновационно-технический кластер, занимающийся вопросами сохранения, переработки и транспортировки байкальской воды, производством новых лекарственных и биологически активных препаратов с использованием байкальской воды. Кластер включает в себя международный исследовательский университет, занимающийся вопросами ресурсо-, энергосбережения, вопросами переработки технологических отходов, инфраструктуру водоснабжения и водоотведения;

- в городе Иркутске созданы условия для инвестиций. Работают индустриальные парки (биофармпарк и парк производства строительных материалов) и логистический парк. Активно используется публичный реестр инвестиционных проектов города Иркутска. Среди прочего в реестр включено несколько знаковых архитектурных проектов, разработанных ведущими мировыми архитекторами;

- за счет появления избыточности социально-экономических проектов город Иркутск активно участвует в федеральных и областных программах, а также продвигает инвестиционные проекты на международном уровне;

- в городе Иркутске появляется много публичных мест и мест для отдыха: скверы, парки, оборудованные пляжные зоны с круглогодичным использованием. Парки имеют тематическую окраску: парк влюбленных, гайд-парк, экстрим-парк и т.д. Активное участие в обустройстве этих парков принимают социальные сообщества и территориальное местное самоуправление;

- парки и скверы создаются в центральной части города Иркутска на месте сносимого ветхого и аварийного жилья. Новые схемы движения транспорта разгружают центральную часть города, тем более что крупноформатная торговля выводится в окраинные районы;

- тема экологии и энергоэффективности проникла в текущее строительство. В микрорайонах активно используются новые формы озеленения: зеленые кровли и зимние сады, что компенсирует высокое антропогенное загрязнение воздуха;

- в городе Иркутске развита доступная медицина. Используются новейшие европейские технологии ранней диагностики и традиционные восточные технологии реабилитации заболевших. Однако заболевших становится меньше, так как создана мода на здоровый образ жизни, а для занятий физкультурой в микрорайонах строятся доступные физкультурно-

оздоровительные комплексы;

- в городе Иркутске формируется социокультурный кластер как самостоятельная отрасль экономики, развивающийся как за счет создания инфраструктуры культуры, так и и за счет событийной насыщенности города Иркутска яркими социокультурными и гуманитарными проектами. Проекты реализуются в рамках годовых тематических циклов (год дизайна, год молодежи и т.д.), что позволяет встраивать эти проекты в экономическое пространство;

- молодежь вовлечена не только в процессы создания образа будущего, но и в реализацию проектов. Это на фоне стимуляции экономической активности в сфере деловых, туристических коммуникаций, в сфере инноваций создает перспективы на будущее.

В результате реализации стратегии социально-экономического развития город Иркутск должен войти в 10 лучших городов, оцениваемых по рейтингу Института территориального планирования "Урбаника".

13. ПРОЕКТЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ДОСТИЖЕНИЕ ИДЕАЛЬНОГО СОСТОЯНИЯ ГОРОДА ИРКУТСКА

В результате открытых стратегических сессий, проведенных администрацией города Иркутска в 2010 - 2011 годах, был сформирован перечень проектных предложений (идей), реализация которых, по мнению участников - представителей различных социальных групп и профессиональных интересов, позволит достичь стратегической цели развития города.

Все эти проектные предложения так или иначе могут быть сгруппированы по трем ключевым направлениям (комплексным проектам), которые имеют многоаспектный характер и позволяют, взаимно дополняя друг друга, достичь желаемого идеального состояния города.

Комплексный проект "Город у воды (Ир2О)"

Цель - максимально эффективно раскрыть и использовать в развитии города уникальный ресурс города Иркутска - наличие больших запасов чистой пресной воды. Город Иркутск - один из немногих городов, по территории которых протекают и соединяются две крупные реки - Ангара и Иркут, а также малая река - Ушаковка. К городу Иркутску примыкает Иркутское водохранилище, являющееся помимо всего прочего прямым судоходным путем на озеро Байкал.

Принимая во внимание мировые тенденции нарастающего дефицита пресной воды, а также фактическое отсутствие технологий длительной консервации и транспортировки воды на большие расстояния без потери ее потребительских свойств, для города Иркутска с экономической точки зрения очень важно стать инициатором набора научных, технологических, инвестиционных проектов, связанных с использованием водных запасов как стратегического ресурса для экономического развития.

С градостроительной точки зрения город Иркутск практически не использует возможности гармоничного развития прибрежных территорий. Более того, береговые линии рек города Иркутска фактически отрезаны транспортными магистралями от основной части города. Поэтому в рамках комплексного проекта "Город у воды (Ир2О)" должны быть предложены конкретные градостроительные решения, связанные с комплексной реновацией и различным целевым использованием прибрежных зон города Иркутска.

Рекреационную и экологическую функцию водоемов и рек трудно переоценить. И в этом аспекте город Иркутск использует свои возможности крайне недостаточно. В этой связи предполагается инициация проектов, предусматривающих в том числе обустройство и развитие публичных пространств и зон отдыха вблизи водоемов не только в центре, но и в районах города Иркутска.

Наконец, город должен стать инициатором разнообразных научно-образовательных, социокультурных и гуманитарных проектов, связанных с тематикой воды, как постоянно действующих, так и событийных.

Комплексный проект "Город Иркутск - коммуникатор"

Город Иркутск, благодаря своему географическому положению и близости озера Байкал, уже сейчас является местом проведения крупных научных, экономических и культурных мероприятий российского и международного масштаба. Целью данного комплексного проекта является развитие данной функции в направлении создания условий для широкого международного сотрудничества в сфере экологии, ресурсосбережения, деловых, межкультурных и гуманитарных коммуникаций. С экономической точки зрения развитие делового туризма может повысить интерес к городу Иркутску не только как месту проведения различных мероприятий с возможностью постконгрессного обслуживания на озере Байкал, но и как к объекту для инвестиций, городу Иркутску, в котором целесообразно размещение офисов крупных фирм и финансовых структур. Постоянно увеличивающийся поток гостей, имеющих достаточно высокие требования к условиям проживания, может существенно подтолкнуть к развитию сферы гостеприимства. С градостроительной точки зрения в рамках реализации данного комплексного проекта необходимо предусматривать модернизацию существующих и строительство новых объектов выставочно-конгрессного обслуживания и офисных центров международного класса, в том числе сопряженных с водными рекреационными объектами. С позиции социогуманитарных вопросов город Иркутск может по праву занять нишу центра для международного научного и делового сообщества по обсуждению глобальных экологических проблем, ресурсосбережения и устойчивого развития.

Комплексный проект "Город креатива и инноваций"

Целью данного комплексного проекта является превращение города Иркутска в город - генератор новых эколого-ориентированных и гуманитарных технологий, площадкой для разработки, апробации и продвижения ключевых технологий шестого и седьмого технологических укладов. Массовый трансфер инновационных решений в сфере экологии, ресурсосбережения может стать основой для формирования новой наукоемкой экономики города Иркутска и развития всех без исключения сфер жизнедеятельности на инновационных принципах. Привлечение в город Иркутск креативного класса, в том числе представителей творческих профессий, ученых, инноваторов, инвесторов, и концентрация их усилий в области экологии, рационального использования природных ресурсов, формирования моды на экологию позволят городу Иркутску достичь тех целей, которые ставятся в рамках стратегии социально-экономического развития города Иркутска.

В состав каждого из комплексных проектов включены конкретные проектные идеи и предложения, сформулированные участниками стратегических сессий, которые разделены на три группы в зависимости от предполагаемых ресурсов и механизмов их возможной реализации (Приложение N 1 к настоящей Стратегии):

1. Проекты, реализация которых возможна в рамках муниципальных долгосрочных целевых программ (ДЦП); как правило, такие проекты соотнесены с набором базовых обеспечивающих функций муниципалитета.

2. Перспективные проекты, направленные на создание гармоничного города, для реализации которых возможно применение схем муниципально-частного партнерства (МЧП).

3. Стратегические проекты, необходимые городу, направленные на создание качественно новых параметров в области городской среды, экономики или в части реализации культурной политики. Часто такие проекты не имеют понятного решения и требуют индивидуального подхода к реализации. Однако именно стратегические проекты способны качественно изменить существующие параметры города.

Проекты, предлагаемые к реализации в рамках муниципальных долгосрочных целевых программ, будут рассмотрены при разработке Программы комплексного социально-экономического развития города Иркутска на 2013 - 2019 гг.

Перечень проектов, реализация которых возможна в рамках схем муниципально-частного партнерства, и перечень стратегических проектов являются открытыми. Деятельность по дальнейшему поиску проектов будет продолжена в рамках Открытого Общественного Стратегического Совета города Иркутска, создание и деятельность которого предполагается в рамках механизмов реализации стратегии социально-экономического развития города Иркутска

(раздел 14).

В Приложении N 1 к настоящей Стратегии сформирована "дорожная карта", показывающая взаимосвязи и предполагаемую этапность реализации проектов стратегии социально-экономического развития города Иркутска.

14. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Настоящая Стратегия не является нормативно-правовым документом, а имеет статус договора общественного согласия о путях и методах развития города Иркутска. Основная идея настоящей Стратегии состоит в донесении до активных субъектов деятельности города Иркутска информации о предлагаемых ориентирах и направлениях развития и общих путях их достижения, вовлечении городских элит в непрерывный поток формирования будущего города.

Инструментами реализация стратегии социально-экономического развития города Иркутска до 2025 года являются:

1. Реализация муниципальных долгосрочных целевых программ в рамках среднесрочных программ комплексного социально-экономического развития города Иркутска.

2. Реализация механизмов муниципально-частного партнерства с использованием реестра инвестиционных проектов города Иркутска, позволяющего использование ресурсов бизнеса для реализации инфраструктурных проектов в сфере строительства, ЖКХ, городского транспорта, создания промышленных парков, а также для реализации комплексных инвестиционных проектов.

3. Привлечение заемного финансирования для реализации проектов развития (в том числе посредством привлечения банковских кредитов и выпуска городских облигаций) и управление образовавшимся городским долгом.

4. Реализация частных коммерческих и социальных проектов, соответствующих интересам развития города, определенных в стратегии социально-экономического развития города Иркутска.

В качестве общественного института, координирующего работу по реализации стратегии социально-экономического развития города Иркутска до 2025 года, предполагается создание Открытого Общественного Стратегического Совета как общественного коллегиального органа, включающего представителей деловых кругов, общественности, науки, депутатов Думы города Иркутска, представителей администрации города Иркутска, представителей областных и федеральных властей.

Задачами Открытого Общественного Стратегического Совета являются:

- рассмотрение и оценка инициативных предложений субъектов, участников процессов стратегирования, не входящих в состав органов местного самоуправления города Иркутска;

- взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления (ТОСами), некоммерческими организациями (НКО), профессиональными объединениями на предмет их включения в процессы стратегирования в городе Иркутске.

Программы и проекты, планируемые в рамках реализации стратегии социально-экономического развития города Иркутска до 2025 года и предполагающие софинансирование из бюджета города Иркутска, бюджета Иркутской области или предлагаемые к включению в Федеральные целевые программы (ФЦП) или Федеральную адресную инвестиционную программу (ФАИП), могут быть рекомендованы Открытым Общественным Стратегическим Советом, но подлежат согласованию в установленном порядке.

Комитет по экономике администрации города Иркутска от имени администрации города Иркутска:

- обеспечивает согласование настоящей Стратегии с другими документами планирования (программами комплексного социально-экономического развития города Иркутска, документами планирования Иркутской области и Российской Федерации, стратегиями развития предприятий и организаций, действующих на территории города Иркутска);

- осуществляет оперативное взаимодействие с субъектами стратегирования;

- координацию деятельности Открытого Общественного Стратегического Совета.

15. ДЕЙСТВИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

В рамках реализации настоящей Стратегии должны быть разработаны и реализованы следующие документы долгосрочного и среднесрочного действия:

- программы комплексного социально-экономического развития на 2013 - 2019 гг., 2020 - 2026 гг.;

- межмуниципальное соглашение и Программа комплексного развития муниципальных образований, входящих в ареал Иркутской агломерации;

- в рамках развития городской среды города Иркутска:

- новая редакция Генерального плана города Иркутска, соответствующая настоящей Стратегии;

- программа развития улично-дорожной сети города Иркутска, включающая единую транспортную схему города Иркутска;

- комплексная программа реновации слабозастроенных территорий города Иркутска;

- проекты комплексного развития береговых линий и прибрежных территорий;

- программа развития исторической части города Иркутска;

- проект формирования административно-делового центра города Иркутска;

- программа комплексного развития особо охраняемых природных территорий (ООПТ) города Иркутска;

- в рамках развития экономики города Иркутска:

- концепция создания и программа развития индустриальных и технологических парков;

- проект создания международного научно-образовательного и инновационно-технологического консорциума по проблемам водных ресурсов и экологии;

- концепция формирования в городе Иркутске кластера креативных и культурных индустрий;

- проект создания межрегионального ресурсного центра по продвижению технологий венчурного инвестирования;

- концепция создания Международного Клуба бизнесменов и инвесторов, заинтересованных в сохранении экологии и устойчивом развитии;

- в рамках развития человеческого потенциала города Иркутска:

- проект создания научно-образовательного центра инноваций в культурной и гуманитарной сферах;

- концепция формирования межрегионального центра развития инженерных и управленческих компетенций;

- концепции проектов "Международный Байкальский экологический форум" и "Международный Байкальский гуманитарный форум";

- концепция создания центра межкультурных и межнациональных коммуникаций;

- концепция программы возрождения и развития благотворительной деятельности в городе Иркутске.

Заместитель мэра - председатель комитета
по экономике администрации
города Иркутска
А.А.АЛЬМУХАМЕДОВ

Приложение N 1
к стратегии
социально-экономического
развития Иркутска до 2025 года

2013 - 2025

Проект "Канатные дороги"

Проект нового Городская среда

(о. Юность - Студгородок)

Проект "Городской бренд-бук" (стиль и железнодорожного фирменный дизайн городской среды)

Проект "Благоустроенные Развлекательно - пляжи" (пляж на тематический парк "Сибирь" Якоби, пляж на

Культурологический проект "Город воды (город Ир20)"

Проект "Бульвары Иркутска" - создание

Проект модернизации транспортно - пересадочного узла

моста через Ангару в районе о. Комсомольский Город у воды (Ир20)

(о. Юность - о. Конный), теплых озерах развлекательный нижнего бьефа парк - парк Комсомольский ГЭС, Боковские протоки)

пешеходных озелененных зон в центре города

Экономика

Культурная политика и развитие человеческого потенциала

Создание биржи фьючерсов на воду (деривативы на воду, стимулирующие развитие технологий консервации и транспортирования воды)

Международный конгрессно -

Проект городской навигации

Проекты реконструкции исторических

Проект "Городская парковка"

```
|                | выставочный  |                        |                        |                |
|                |              |  |"Зеленая линия"|     |                        |     кварталов  |          \/                  └────────────┘
\/               |     центр    |  └──────────────┘      |                        |                |
 |               |              |  |                     ┌──────────────┐          └────────────┴────────┘   ┌──────────────┐
┌───────────────┐  └──────────────┘                      │      \/      │                 |              |  Разнесение  |
|               | Городская    |  |                     |              |                 |              |              |
|    Проект     |              |        /\              ┌──────────────┐                 |              |  делового и  |
|               |   среда      |  |                     |    Проект    |                 |              |              |
|"Ботанический сад"|           |  |                     | Реализация проекта |           |              |              |
|               |              |  |                     |  "Безопасный |                 |              |  культурно - |
|со строительством |           |  |                     |"Глазковский некрополь"|        |              |              |
|               |              |  |──────────────────────>|    город"    |                 |              |исторического|
|  сопутствующей |             |  |                     └──────────────┘                 |              |              |
|               |              |  |                     |              |                 |              |центра города|
| инфраструктуры |             |  |                     |              |                 |              |              |
|               |              |  |                     └──────────────┘                 |              └──────────────┘
└───────────────┘              |                                                         |
|               |              |  |                                                      |
┌───────────────┐              |                                                         |
|               |              |  |                                                      |
|  Установление |              |                                                         |
|               |──────────────┤  |  ┌──────────────┐                                    ┌──────────────────────────────┐
|  партнерских  |              |                    |                                    |                              |
|   Город -     |              |  |  |  Реализация  |                                    | Байкальский визовый центр (упрощение |
|  отношений с  |              |                    |                                    |   Стать российским           |
|коммуникатор   |              |  | проекта "ГИС -|                  ┌──────────────>|получения виз в Иркутске, без выезда в
├──────────────────────────────>|Индией, Турцией, ├──────────────────>|                                    |центром создания и|
|               |              ├──>|  инвестора"  |                  |                |          консульства)|
| и Объединенными |            |                    |                  |                |   продвижения новых |
|               |              |  |                |                  |                └──────────────────────────────┘
|   Арабскими   |              |                    |                                   |    эколого -   |
|               |              |  |  └──────────────┘                  |                  /\
|   Эмиратами   |              |                    |                                   |ориентированных и |
|               | Экономика    |  |                  ┌──────────────┐                    |                |
└───────────────┘                 \/                |              |                    |  гуманитарных  |
|               |              |  |                  |   Ковеншион  |                    |
┌──────────────────────────────┐                  |  технологий, |                    |
|               |              |  |                  | (конгресс) бюро |                |
| Создание ориентированной на Азию |               |продуктов и услуг,|                |
|               |              |  |                  ┌──┤ как инструмент |              |
|          товарной биржи      |                  | конвертируемых в |                |
|               |              |  |                  |  |развития делового|              |
└──────────────────────────────┘                  |  пополняемые |                |
|               |              |  |                  |  |   туризма    |                |
| ресурсы развития |           |                  |  └──────────────┘                |
|               |──────────────┤  |  ┌──────────────┐ |                                |
┌──────────────────────────────────────────────┐      |   экономики,  |                |
|               | Культурная   |  |  |Проект развития| |                                |                ┌──────────┐
|  Создание Евразийского образовательного кластера с |  |социальной сферы и|                |                |  Проект  |
|               | политика и   |  |  |территориально -| |                                |                └──────────┘
|   ориентацией на интеграцию с азиатской экономикой |  |  человеческого |                |
```

развитие человеческого потенциала

общественного самоуправления

(содействие установлению экономических связей азиатских стран и России)

"Дворец Молодежи"

капитала города

Иркутский центр миграции (проект, способствующий ассимиляции мигрантов)

Межрегиональный центр компетенций развития Сибири и Дальнего Востока"

"Корпорации

Проекты-фишки, привлекающие внимание к Иркутску в мировом масштабе

Проект "Мусоропере-комплекс"

рабатывающий

Городская среда

Проект газификации города (строительство ГТУ ТЭЦ)

Международный Сервисная технологическая исследовательский центр (университет) воды как

Индустриальный

Город Логистический креатива и индустриальный инновации парк

Экономика

компания как инструмент для коммерциализации инновационных проектов

центр кластера новых экологических технологий (изучение технологий водосохранения, переработки и транспортирования воды, энерго- и ресурсосбережение)

Индустриальный биофармпарк

парк производства строительных материалов

Проект "Центр Современных Искусств"

Культурная политика и развитие человеческого потенциала

Проект "Электронная социальная карта"

Реабилитационный центр для сердечных и инсультных больных (в рамках взаимодействия с Китаем)

Реализация проекта Проект "Центр ядерной диагностики и лечения" "Электронные услуги"

Проект упреждающей профилактики (развитие ранней диагностики

заболеваний)